Prot. n. 0099106 del 12/10/2026 - Rep. Decreti AC n. 1401/2026 - [UOR: UTISIB - Classif. X/4]

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DELL'INSUBRIA

AREA RISORSE FINANZIARIE, SISTEMA BIBLIOTECARIO E GESTIONE DOCUMENTALE
Ufficio Servizi di staff AFBD

Anno 2026

Tit. X

Cl. 4

Fasc. 10/04.00151
N. Allegati _0__

Rif. _____

arg/AB

Oggetto: Affidamento diretto del servizio di prelievo e distruzione certificata di materiale archivistico su supporto cartaceo e su supporto digitale fisico (CD, DVD, floppy disk e supporti analoghi) di proprietà dell'Università degli Studi dell'Insubria, per un periodo di 48 mesi decorrenti dalla data di stipula del contratto, all'operatore economico Benaco Servizi Srl. RdO MePA n. 6568068 - Decisione di contrarre

LA DIRIGENTE
DELL'AREA RISORSE FINANZIARIE, SISTEMA BIBLIOTECARIO E GESTIONE DOCUMENTALE

Premesso che:
- l'Archivio Generale dell'Università degli Studi dell'Insubria, nell'ambito delle attività di gestione del ciclo di vita della documentazione amministrativa, svolge periodicamente operazioni di selezione e scarto documentale, subordinate alla preventiva autorizzazione della competente Soprintendenza archivistica e bibliografica;
- da tali attività deriva la necessità di provvedere al prelievo e alla distruzione certificata della documentazione cartacea e dei supporti fisici di memorizzazione contenenti dati e informazioni dell'Ateneo, garantendo adeguati livelli di sicurezza, tracciabilità, tutela della riservatezza e certificazione dell'avvenuta distruzione;
- considerata la natura variabile e non esattamente predeterminabile dei quantitativi che saranno autorizzati allo scarto nel periodo di riferimento, risulta opportuno ricorrere a un accordo quadro che consenta l'attivazione delle singole prestazioni in funzione dei fabbisogni effettivamente emergenti;

Visto il D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36, recante il Codice dei contratti pubblici, nel testo vigente, e in particolare:

- l'art. 15, comma 2, relativo alla figura e alle funzioni del Responsabile Unico del Progetto (RUP);
- l'art. 17, comma 2, ai sensi del quale, in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

- l'art. 25, relativo all'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale certificate;
- l'art. 41, comma 14, relativo all'individuazione dei costi della manodopera e alla possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;
- l'art. 48, relativo alla disciplina comune applicabile ai contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;
- l'art. 50, comma 1, lett. b), che consente l'affidamento diretto di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- l'art. 52, relativo alla verifica dei requisiti negli affidamenti diretti di importo inferiore a € 40.000,00;
- l'art. 55, relativo ai termini di stipulazione dei contratti sottosoglia;
- l'art. 59, relativo agli accordi quadro;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in assenza di specifica nomina, le funzioni di Responsabile Unico del Progetto sono svolte dalla sottoscritta Dirigente, in quanto responsabile dell'unità organizzativa competente;

Richiamato il vigente Regolamento di Ateneo per la disciplina dei procedimenti di acquisizione di lavori, servizi e forniture, che attribuisce al Responsabile della struttura la competenza ad adottare la decisione di contrarre per affidamenti entro il limite di € 40.000,00 previsto per l'autonomia negoziale delle singole strutture;

Richiamata la relazione progettuale semplificata redatta dal RUP in data 10 settembre 2026, Rep. n. 434/2026, corredata dall'Allegato 1, recante il prospetto analitico di ricostruzione del costo medio orario, e dal Capitolato speciale d'appalto, dalla quale risulta, in particolare:

- un valore massimo dell'accordo quadro pari a € 20.500,00, oltre IVA al 22%;
- una durata massima di 48 mesi decorrenti dalla stipula del contratto oppure, in caso di avvio dell'esecuzione nelle more della stipula, dalla data del relativo verbale;
- un fabbisogno massimo stimato, per l'intera durata contrattuale, pari a 15.000 kg di documentazione cartacea e a 2.000 supporti fisici di memorizzazione digitale;
- un prezzo unitario posto a base dell'affidamento pari a € 1,10/kg per la documentazione cartacea e a € 2,00 per ciascun supporto digitale;
- un costo della manodopera stimato dalla Stazione Appaltante in € 4.130,00, compreso nel valore massimo dell'accordo quadro;
- costi della sicurezza derivanti da rischi da interferenze pari a € 0,00, non essendo state individuate interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari;
- la consultazione degli operatori economici Distruzione Documenti S.r.l., con sede legale in Via Alessandro Farnese n. 26, 00192 Roma, Partita IVA 12632201005, e Benaco Servizi S.r.l., con sede legale in Via Trento n. 9, 25080 Tignale (BS), Partita IVA 01807940224, individuati in quanto abilitati sul MePA nella categoria

merceologica pertinente e in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione del contratto;
- l'individuazione dell'affidatario sulla base della proposta maggiormente adeguata alle esigenze dell'Ateneo, tenuto conto dei prezzi unitari offerti e dell'idoneità delle condizioni proposte;

Dato atto che, in assenza di specifiche tabelle ministeriali riferite al CCNL Servizi Ausiliari Integrati alle persone, alle collettività e alle aziende, codice CNEL V719, la Stazione Appaltante ha ricostruito analiticamente il costo medio orario della manodopera in € 16,52, come dettagliato nell'Allegato 1 alla relazione progettuale, determinando, sulla base di un monte ore stimato pari a 250 ore, un costo complessivo della manodopera di € 4.130,00;

Considerato che il valore di € 20.500,00 costituisce il massimale dell'accordo quadro entro il quale potranno essere emessi gli ordinativi di esecuzione, senza che ciò comporti per l'Università alcun obbligo di richiedere prestazioni per l'intero importo previsto o di garantire quantitativi minimi;

Considerato che il corrispettivo dei singoli ordinativi sarà determinato applicando i prezzi unitari offerti alle quantità effettivamente richieste ed eseguite;

Rilevato che il valore complessivo dell'affidamento risulta inferiore alla soglia prevista dall'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023 e consente pertanto l'affidamento diretto della prestazione;

Visto l'art. 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, relativo al ricorso delle istituzioni universitarie agli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

Visto l'art. 1, comma 583, della Legge 27 dicembre 2019, n. 160, relativo all'utilizzo da parte delle istituzioni universitarie degli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. o del Sistema Dinamico di Acquisizione realizzato e gestito dalla medesima società;

Accertato che, al momento dell'avvio della procedura, non risultavano attive convenzioni, accordi quadro o sistemi dinamici di acquisizione messi a disposizione da Consip S.p.A. aventi ad oggetto prestazioni comparabili e idonee al soddisfacimento del fabbisogno;

Dato atto che la procedura è stata svolta mediante la piattaforma di approvvigionamento digitale Acquistinretepa – MePA di Consip S.p.A., iscritta nel Registro delle piattaforme certificate tenuto da ANAC, nell'ambito del bando "Servizi" e della categoria "Servizi di gestione dei rifiuti speciali non pericolosi";

Richiamata la richiesta di preventivo prot. n. 87377 dell'11 settembre 2026, trasmessa agli operatori economici individuati nell'ambito della consultazione, finalizzata all'affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto che è pervenuta l'offerta economica di Benaco Servizi S.r.l., acquisita agli atti con Rep. Atti di Gara n. 456/2026 e prot. n. 94556 del 28 settembre 2026, recante i seguenti prezzi unitari:

- € 1,00/kg, oltre IVA, per il servizio relativo alla documentazione cartacea;

- € 1,35, oltre IVA, per ciascun supporto fisico di memorizzazione digitale;
- un importo teorico complessivo pari a € 17.700,00, calcolato applicando i prezzi unitari offerti alle quantità stimate nella documentazione di affidamento;

Rilevato che i prezzi unitari offerti risultano inferiori ai corrispondenti prezzi unitari posti a base dell'affidamento e consentono di acquisire maggiori quantitativi di prestazioni entro il valore massimo dell'accordo quadro;

Precisato che l'importo teorico di € 17.700,00, determinato applicando i prezzi unitari offerti alle quantità stimate, ha funzione comparativa e non modifica il valore massimo dell'accordo quadro, fissato in € 20.500,00, oltre IVA;

Ritenuta l'offerta presentata da Benaco Servizi S.r.l. economicamente conveniente e idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione, tenuto conto dei prezzi unitari offerti, della natura delle prestazioni e delle condizioni previste dal Capitolato speciale d'appalto;

Preso atto che Benaco Servizi S.r.l. ha dichiarato:
- costi della manodopera pari a € 3.200,00;
- costi aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro pari a € 350,00;
- l'applicazione del CCNL Commercio – Terziario, Distribuzione e Servizi, codice CNEL H011, diverso dal CCNL V719 individuato dalla Stazione Appaltante;

Richiamati la richiesta di chiarimenti prot. n. 95365 del 29 settembre 2026 e i chiarimenti forniti da Benaco Servizi S.r.l., acquisiti al prot. n. 98131/2026, relativi al contenuto dell'offerta economica, al CCNL applicato e alla quantificazione del costo della manodopera;

Dato atto che il costo della manodopera dichiarato dall'operatore economico, pari a € 3.200,00, risulta inferiore a quello stimato dalla Stazione Appaltante, pari a € 4.130,00;

Considerato che, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D.Lgs. 36/2023, l'operatore economico può dimostrare che il ribasso complessivo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale, fermo restando il rispetto dei minimi salariali;

Richiamati il verbale di valutazione dell'equivalenza del CCNL applicato dall'operatore economico, Rep. Atti di Gara n. 473 del 9 ottobre 2026, e il verbale di verifica della congruità del costo della manodopera, Rep. Atti di Gara n. 474 del 9 ottobre 2026, con i quali il RUP ha, rispettivamente, verificato l'equivalenza delle tutele economiche e normative e ritenuto congruo il costo della manodopera dichiarato dall'operatore economico;

Dato atto, pertanto, che l'offerta presentata da Benaco Servizi S.r.l. risulta congrua, seria, sostenibile, realizzabile e idonea a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione;

Accertato che è stata acquisita apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dall'operatore economico, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 52 del D.Lgs. 36/2023, trattandosi di affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00, l'Università procede sulla base della dichiarazione sostitutiva resa dall'operatore economico, fermo restando il controllo a campione secondo le modalità predeterminate dall'Ateneo;

Dato atto che, qualora, in conseguenza della verifica a campione, non sia confermato il possesso dei requisiti dichiarati, trovano applicazione le conseguenze previste dall'art. 52 del D.Lgs. 36/2023;

Accertato che il quadro economico dell'affidamento risulta così determinato:

A	**Importo per l'esecuzione della prestazione**	
A.1	Importo prestazione (di cui € 4.130,00 per costi della manodopera non soggetti a ribasso)	€ 20.500,00
A.2	Costi della sicurezza (non soggetti a ribasso)	€ 0,00
	Totale A)	€ 20.500,00
B	**Somme a disposizione**	
B.1	IVA 22% su A)	€ 4.510,00
	Totale B)	€ 4.510,00
TOTALE FINANZIATO A) + B)		**€ 25.010,00**

Accertata la disponibilità finanziaria della spesa massima complessiva di € 25.010,00, IVA compresa, così ripartita:

- € 6.252,50 sul budget 2026 dell'Unità Analitica UA.00.99.A5.05 "Servizio biblioteche", voce COAN CA.04.41.02.06 "Altre spese per servizi competenziati", scheda budget 10834, dettaglio 60791, che presenta adeguata copertura finanziaria;
- € 6.252,50 sul budget 2027 della medesima Unità Analitica e voce COAN, scheda budget 10834, dettaglio 60791;
- € 6.252,50 sul budget 2028 della medesima Unità Analitica e voce COAN, scheda budget 10834, dettaglio 60791;
- € 6.252,50 sul budget 2029 della medesima Unità Analitica e voce COAN, scheda budget 10834, dettaglio 60791;

Dato atto che il CIG sarà acquisito mediante la piattaforma di approvvigionamento digitale nell'ambito della procedura e prima della stipula del contratto;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. 36/2023, la stipula del contratto avverrà entro 30 giorni e che non si applicano i termini dilatori di cui all'art. 18, commi 3 e 4, trattandosi di affidamento di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

DECRETA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, l'affidamento diretto, mediante accordo quadro ai sensi dell'art. 59 del medesimo decreto, del servizio di prelievo e distruzione certificata di materiale archivistico su supporto cartaceo e su supporto digitale fisico di proprietà dell'Università degli Studi dell'Insubria, per una durata massima di 48 mesi, all'operatore economico Benaco Servizi S.r.l., con sede legale in Via Trento n. 9, 25080 Tignale (BS), Partita IVA 01807940224;
2. di stabilire che l'accordo quadro avrà un valore massimo pari a € 20.500,00, oltre IVA al 22%, sarà eseguito mediante successivi ordinativi e non comporterà alcuna garanzia di quantitativi o corrispettivi minimi;
3. di stabilire che ai singoli ordinativi saranno applicati i prezzi unitari offerti dall'operatore economico, pari a:
   - € 1,00/kg, oltre IVA, per il servizio relativo alla documentazione cartacea;
   - € 1,35, oltre IVA, per ciascun supporto fisico di memorizzazione digitale;
4. di approvare il quadro economico complessivo dell'affidamento, pari a € 25.010,00, IVA al 22% compresa;
5. di imputare la spesa massima complessiva di € 25.010,00 come segue:
   - € 6.252,50 sul budget 2026 dell'Unità Analitica UA.00.99.A5.05 "Servizio biblioteche", voce COAN CA.04.41.02.06 "Altre spese per servizi competenziati", scheda budget 10834, dettaglio 60791;
   - € 6.252,50 sul budget 2027 della medesima Unità Analitica e voce COAN, scheda budget 10834, dettaglio 60791;
   - € 6.252,50 sul budget 2028 della medesima Unità Analitica e voce COAN, scheda budget 10834, dettaglio 60791;
   - € 6.252,50 sul budget 2029 della medesima Unità Analitica e voce COAN, scheda budget 10834, dettaglio 60791;
6. di dare atto che il CIG sarà acquisito tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale nell'ambito della procedura di affidamento e prima della stipula del contratto;
7. di dare atto che il contratto sarà stipulato mediante il documento generato dalla piattaforma MePA, sottoscritto digitalmente dalle parti, secondo le modalità previste dalla piattaforma e dalla normativa vigente;
8. di dare atto che non trovano applicazione i termini dilatori previsti dall'art. 18, commi 3 e 4, del D.Lgs. 36/2023;
9. di incaricare l'Ufficio Servizi di staff AFBD dell'esecuzione del presente provvedimento, che sarà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
10. di dare atto che, ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Varese, *data della firma digitale*

La Dirigente
Dott.ssa Alessandra Bezzi
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Progetto (art. 15 D.Lgs. 36/2023): Dott.ssa Alessandra Bezzi Tel. +39 0332 219500 – alessandra.bezzi@uninsubria.it