



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI
AMMINISTRAZIONE**

Delibera n. **153** del Consiglio di Amministrazione del **26 maggio 2026**

OGGETTO: Progetto PNRR Interoperabilità Minerva – CUP J41C26000010006. Allocations fondi, approvazione attività progettuali e contestuale affidamento in house providing, al Consorzio Interuniversitario CINECA, delle attività finalizzate all'interoperabilità del sistema informativo del Personale – CIG: BB99E92239			
N. o.d.g.: 06/08	Rep. n. 153/2026	Prot. n. 48463/2026	UOR: UFFICIO SERVIZI DI STAFF ARISS

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Pierro Maria	X				Grillo Raffaella	X			
Piarulli Umberto	X				In attesa di nomina				X
Facchetti Giulio	X				Di Lorenzo Asia Martina	X			
Acquati Francesco	X				Cecchetti Mario Francesco	X			
Lopez Lucia	X				Sassi Giuseppe	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- L'Ateneo ha presentato, tramite la piattaforma PA Digitale 2026 – in data 16 Gennaio 2026, una candidatura (n. 126829) tesa alla partecipazione all'Avviso Pubblico, emanato dal Dipartimento per la trasformazione Digitale del Ministero per l'innovazione tecnologica e la trasformazione digitale (in data 22 Dicembre 2025) e rivolto alle Pubbliche Amministrazioni per l'adeguamento alle Specifiche Tecniche per l'interoperabilità dei sistemi gestionali delle risorse umane del settore pubblico, a valere sul Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 – INVESTIMENTO 2.3 (Sub-investimento 2.3.2 “*Sviluppo delle capacità nella pianificazione, organizzazione e formazione strategica della forza lavoro*”) - intervento finanziato dall'Unione Europea (Next Generation EU);
- l'obiettivo principale dell'iniziativa succitata è di favorire la trasformazione digitale e organizzativa della Pubblica Amministrazione, tramite la creazione di un ecosistema digitale interoperabile tra i sistemi gestionali del personale delle Pubbliche Amministrazioni e MINERVA (piattaforma creata per semplificare i processi di gestione del personale, basato sulle competenze, in ambito pubblico) attraverso l'adesione alla Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), con l'intento di migliorare la gestione del capitale umano nell'ambito del progetto di riforma del mercato del lavoro della Pubblica Amministrazione;
- L'Ateneo intende raggiungere l'obiettivo succitato e altresì sviluppare le capacità di pianificazione, organizzazione e formazione strategica della forza lavoro, per accompagnare la trasformazione amministrativa, organizzativa e digitale in corso per la



Delibera n. **153** del Consiglio di Amministrazione del **26 maggio 2026**

realizzazione degli interventi di adeguamento dei propri Sistemi Informativi di Gestione del Personale (SIGP) alle “*Specifiche tecniche per l'interoperabilità dei sistemi gestionali delle risorse umane del settore pubblico*”, di cui all'Allegato 5 dell'Avviso di cui sopra, approvate con Decreto del Capo Dipartimento della funzione pubblica ID n. 61245455 del 24 settembre 2025;

- con Decreto, del 12 Marzo 2026, il Dipartimento della Funzione Pubblica ha approvato l'elenco definitivo delle Pubbliche Amministrazioni ammesse a finanziamento, all'interno del quale si dettaglia l'importo complessivo riconosciuto all'Università degli Studi dell'Insubria – pari a € 128.832,00;
- con Protocollo n. 42006, del 27 aprile 2026, il Dipartimento per la trasformazione Digitale ha comunicato l'assegnazione del finanziamento all'Ateneo nonché i termini (pari a n. 45 giorni decorrenti dalla data del 27 Aprile c.a.) per il caricamento, all'interno della piattaforma PA Digitale 2026, del contratto da stipularsi con il Consorzio Interuniversitario CINECA (in base alle iniziative dettagliate dalla candidatura presentata dall'Ateneo) ed avente ad oggetto le attività progettuali finalizzate all'interoperabilità del sistema informativo del Personale con la Banca Dati del dipartimento della Funzione Pubblica (MINERVA – HRM TOOLKIT) tramite la piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) e all'utilizzo del modulo “HR Suite Competenze”;
- con nota protocollo n. 43881, del 7 Maggio 2026, il Consorzio Interuniversitario CINECA ha trasmesso all'Ateneo la bozza contrattuale avente ad oggetto le attività suindicate;
- sussiste l'esigenza di procedere al reclutamento di n. 2 unità di personale T/A Area dei collaboratori, con rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato – per la durata di n. 12 mesi e a tempo pieno (n. 36 ore settimanali), da impiegarsi presso l'Ufficio Sviluppo Risorse Umane e Welfare e presso il Servizio Sistemi Informativi Gestionali;

Visti:

- il D. Lgs 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i;
- il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, e in particolare:
 - l'art. 7 comma 1 che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa prevedendo che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi;
 - l'art. 7 comma 2, che prevede che le stazioni appaltanti possano affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 mediante provvedimento motivato in cui diano conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;

Delibera n. 153 del Consiglio di Amministrazione del 26 maggio 2026

- l'art. 3 lett. e) dell'allegato I.1 al D.lgs. 36/2023 che definisce come «affidamento in house», l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE, nonché, per i settori speciali, dall'articolo 28, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE
- il D.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare l'art. 4, comma 2 che prevede che le amministrazioni pubbliche *"possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: [...] d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento"* e, all'art. 16 stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società in house;
- l'art. 9 del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015, n. 125 che prevede:
 - al comma 11 bis, che *"Fanno parte del Consorzio interuniversitario CINECA, che opera senza scopo di lucro ed è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, persone giuridiche pubbliche o private che svolgono attività nel settore dell'istruzione, dell'università e della ricerca, secondo quanto previsto dallo statuto del Consorzio medesimo"*;
 - al comma 11 ter, che *"Il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e le altre amministrazioni consorziate esercitano, congiuntamente, sul Consorzio interuniversitario CINECA un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, previo adeguamento, ove necessario, dello statuto del Consorzio medesimo"*;
 - al comma 11-quater, che *"I servizi informativi strumentali al funzionamento dei soggetti facenti parte del sistema dell'istruzione, dell'università e della ricerca possono essere svolti da detti soggetti direttamente o per il tramite di enti, anche con personalità giuridica di diritto privato su iniziativa delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e da queste partecipati"*;

Richiamati:

- lo Statuto di Ateneo, artt. 23, lett e), 57 e 71;
- il Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità, artt. 3 e 31;
- il Manuale di Amministrazione e Contabilità, parti 7.1 e 7.5;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2003 con cui è stata approvata l'adesione al Consorzio CINECA;
- lo Statuto del Consorzio CINECA;



Delibera n. 153 del Consiglio di Amministrazione del 26 maggio 2026

-
- il contenuto del comma 2, art. 15 del D.Lgs. 36/2023, laddove prevede che “(...) In caso di mancata nomina del RUP nell’atto di avvio dell’intervento pubblico, l’incarico è svolto dal responsabile dell’unità organizzativa competente per l’intervento.”, ovvero il Dirigente dell’Area Risorse Immobiliari, Strumentali e Sistemi Informativi – Dott. Federico Raos;
 - la Relazione istruttoria redatta dal RUP, acquisita al Protocollo 44860/2026, dalla quale si evince che è stata verificata la sussistenza dei presupposti per procedere all’affidamento in house, ai sensi dell’art. 7, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023,

Appurato che:

- con il finanziamento, pari a complessivi € 128.832,00, si intende realizzare le attività progettuali affidando, in house providing - al Consorzio Interuniversitario CINECA, le attività finalizzate all’interoperabilità del sistema informativo del Personale con la Banca Dati del dipartimento della Funzione Pubblica (MINERVA – HRM TOOLKIT) tramite la piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) e all’utilizzo del modulo “HR Suite Competenze – ad un importo pari a € 40.748,00 IVA (22%) inclusa, come da nota Protocollo N. 42006/2026;
- con l’importo rimanente, per € 88.084,00, si intende:
 - o reclutare n. 2 unità di personale T/A Area dei collaboratori, con rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato – per la durata di n. 12 mesi e a tempo pieno (n. 36 ore settimanali) - ad un importo pari a € 74.892,36 (costo a Carico Ente);
 - o finanziare ulteriori attività che saranno in seguito individuate congiuntamente dall’Ufficio Sviluppo Risorse Umane e Welfare e dal Servizio Sistemi Informativi Gestionali, nonché liquidare il salario accessorio spettante alle unità di personale da reclutarsi – ad un importo pari a € 13.191,64;

Accertato inoltre che, in relazione all’affidamento in house providing in favore del Consorzio Interuniversitario CINECA:

- la natura giuridica di CINECA è quella di un Consorzio interuniversitario costituito ai sensi degli artt. 60 e 61 del R.D. 31 agosto 1933, n. 1592 (“T.U. delle leggi sull’istruzione superiore”) e che l’Ateneo ne è membro effettivo;
 - con Delibera n. 399 dell’8 maggio 2020, l’ANAC ha confermato che “con l’adozione del nuovo statuto non sono variati e non sono venuti a mancare i requisiti di organismo in house del CINECA” recependo, così, il modificato assetto ministeriale;
 - il Consorzio CINECA persegue lo scopo di realizzare servizi informatici innovativi per i consorziati, mediante la produzione di servizi ad alta potenzialità ed efficienza ed il trasferimento applicativo di tecnologie;
 - sussistono gli elementi necessari che consentono di ricorrere allo strumento dell’affidamento diretto (in house providing) di specifici servizi informatici a supporto dell’attività dell’Ateneo a CINECA;
-



Delibera n. 153 del Consiglio di Amministrazione del 26 maggio 2026

- l'affidamento non è sottoposto alle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 come confermato dall'ANAC con Delibera n. 585 del 19 dicembre 2023;
- ai sensi dell'art. 23, comma 5 del decreto legislativo 31 marzo 2023 n. 36, l'affidamento è sottoposto agli obblighi di trasmissione alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25 dello stesso decreto legislativo, da cui deriva l'obbligo di acquisizione del CIG;
- è stato acquisito, a cura del RUP, il codice CIG BB99E92239 per un importo pari a € 33.400,00 IVA (22%) esclusa, in ossequio alla faq ANAC sulla digitalizzazione dei contratti pubblici (D7) - parere n. 1142 del 1° luglio 2022 del Consiglio di Stato;

Accertata infine la disponibilità finanziaria alle Voci COAN CA.04.41.02.06 *Altre spese per servizi commerciali competenzati*, CA.04.43.09.01 *ONERI PER AMMINISTRATIVI E TECNICI A TEMPO DETERMINATO* e CA.04.41.09.03 *Altre prestazioni e servizi da terzi*, dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 *Area Risorse Immobiliari, Strumentali e Sistemi Informativi* - Progetto *PNRR_API_CINECA_Minerva* – budget esercizio 2026;

DELIBERA

1. di approvare le attività progettuali sopra descritte e di approvare altresì le spese necessarie a:
 - a. affidare in house providing, al Consorzio Interuniversitario CINECA, le attività finalizzate all'interoperabilità del sistema informativo del Personale con la Banca Dati del dipartimento della Funzione Pubblica (MINERVA – HRM TOOLKIT) tramite la piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) e all'utilizzo del modulo "HR Suite Competenze – ad un importo pari a € 40.748,00 IVA (22%) inclusa;
 - b. reclutare n. 2 unità di personale T/A Area dei collaboratori, con rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato – per la durata di n. 12 mesi e a tempo pieno (n. 36 ore settimanali) – ad un importo pari a € 74.892,36 (costo a Carico Ente);
 - c. finanziare ulteriori attività che saranno in seguito individuate congiuntamente dall'Ufficio Sviluppo Risorse Umane e Welfare e dal Servizio Sistemi Informativi Gestionali, nonché liquidare il salario accessorio spettante alle unità di personale di cui sopra – ad un importo pari a € 13.191,64;
2. di imputare le spese sopra individuate, per complessivi € 128.832,00, sul Progetto *PNRR_API_CINECA_Minerva*, dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 *Area Risorse Immobiliari, Strumentali e Sistemi Informativi* – budget esercizio 2026 – nonché di suddividerle tra le seguenti Voci COAN, che trovano adeguata copertura finanziaria:
 - a. € 40.748,00 – alla Voce COAN CA.04.41.02.06 *Altre spese per servizi commerciali competenzati*;
 - b. € 74.892,36 – alla Voce COAN CA.04.43.09.01 *ONERI PER AMMINISTRATIVI E TECNICI A TEMPO DETERMINATO*;



Delibera n. **153** del Consiglio di Amministrazione del **26 maggio 2026**

-
- c. € 13.191,64 - alla Voce COAN CA.04.41.09.03 *Altre prestazioni e servizi da terzi*;
3. di autorizzare e approvare, ai sensi dell'art. 7 del D.lgs. n. 36/2023, per le motivazioni di cui in premessa ed esplicitate nella relazione di progetto (Protocollo 44860/2026), l'affidamento *in house providing* al Consorzio CINECA (C.F. 00317740371/P.IVA 00502591209) con sede legale in via Magnanelli n. 6/3 40033 – Casalecchio di Reno (BO), dei servizi per la realizzazione delle attività progettuali finalizzate all'interoperabilità del sistema informativo del personale con la Banca Dati del Dipartimento della Funzione Pubblica (Minerva – HRM Toolik) tramite la Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND) e all'utilizzo del modulo HR Suite Competenze, nell'ambito del PNRR – Subinvestimento 2.3.2, come da contratto prodotto in allegato, valido dalla data di sottoscrizione e sino al 26 Luglio 2026 - ad un importo complessivo pari a € 40.748,00 IVA (22%) inclusa, che trova adeguata copertura finanziaria alla Voce COAN CA.04.41.02.06 *Altre spese per servizi commerciali competenziali* dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 *Area Risorse Immobiliari, Strumentali e Sistemi Informativi*;
 4. di autorizzare il dott. Federico Raos, Dirigente dell'Area Risorse Immobiliari, Strumentali e Sistemi Informativi, alla sottoscrizione del relativo atto di affidamento al Consorzio Interuniversitario CINECA, prodotto in allegato, con CIG BB99E92239;
 5. di dare atto che il presente provvedimento viene pubblicato, ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. n. 36/2023, sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".
-