



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA**

**AREA SERVIZI AGLI STUDENTI E
RELAZIONI ESTERNE**

Servizio Contributi e diritto allo studio

Anno 2026

Tit. V

Cl. 5

Fasc. V/5.19

N. allegati /

Rif. /



vc/FS

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento dei servizi alberghieri presso le residenze universitarie di Ateneo della durata di due anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni. Lotto 1 - Residenze universitarie in Varese – CIG B951710679, Lotto 2 - Collegio Santa Teresa in Como - CIG B95171174C. Presa d'atto del rigetto dell'appello cautelare e conseguenti determinazioni in ordine alla sospensione dell'aggiudicazione e alla proroga tecnica dei servizi

IL DIRETTORE GENERALE

Visto il D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. e in particolare:

- l'art. 17, comma 10, che prevede che *“la pendenza di un contenzioso non può mai giustificare la sospensione della procedura o dell'aggiudicazione, salvi i poteri cautelari del giudice amministrativo e quelli di autotutela della stazione appaltante o dell'ente concedente, da esercitarsi da parte del dirigente competente”*;
- l'art. 18 comma 4, che prevede che *“se è proposto ricorso avverso l'aggiudicazione con contestuale domanda cautelare, il contratto non può essere stipulato dal momento della notificazione dell'istanza cautelare alla stazione appaltante o all'ente concedente fino alla pubblicazione del provvedimento cautelare di primo grado o del dispositivo o della sentenza di primo grado, in caso di decisione del merito all'udienza cautelare”*;
- l'allegato I.3 comma 3 del Codice, che prevede la sospensione dei termini delle procedure di appalto *“a seguito di provvedimento cautelare del giudice amministrativo”*;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 29 settembre 2025, n. 263, con la quale è stata approvata l'indizione di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., attraverso il sistema di intermediazione telematica e-procurement di Regione Lombardia denominato Sintel, ai sensi della legge regionale n. 33/2007, per l'affidamento dei servizi alberghieri presso le residenze universitarie di Ateneo della durata di due anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni. Lotto 1 – Residenze universitarie in Varese – CIG B951710679, Lotto 2 – Collegio Santa Teresa in



Via Valleggio, 11 – 22100 Como (CO) - Italia

Tel. +39 031 238 3231

PEC: ateneo@pec.uninsubria.it

Web: www.uninsubria.it

P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120

Chiaramente Insubria!



Como - CIG B95171174C, per l'importo a base d'asta pari a € 2.352.922,31 oltre IVA 22% (Lotto 1 € 1.815.558,65 + Lotto 2 € 537.363,66), di cui € 2.500,00,00 (Lotto 1 € 1.500,00 + Lotto 2 € 1.000,00) per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 2.157.831,58 (Lotto 1 € 1.667.584,92 + Lotto 2 € 490.246,66) per costi della manodopera non soggetti a ribasso;

Richiamato il bando di gara, adottato in data 2 dicembre 2025, rep. Atti di gara n. 506/2025, e pubblicato ai sensi degli artt. 84 e 85 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.:

- sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea del 2 dicembre 2025, n. S 232/2025;
- sul profilo del committente in data 2 dicembre 2025;
- all'albo on-line dell'Ateneo in data 2 dicembre 2025;
- sul sistema di intermediazione telematica Sintel di Regione Lombardia in data 2 dicembre 2025;
- sulla Piattaforma ANAC in data 2 dicembre 2025;

Richiamata la notificazione, ai sensi della legge n. 53/94, prot. 134 del 5 gennaio 2026, del ricorso al TAR per la Lombardia per conto di Mamma Mia srl contro il nostro Ateneo, per l'annullamento, previa sospensione degli effetti, ovvero l'emanazione delle più opportune misure cautelari idonee alla tutela degli interessi della ricorrente, anche attraverso l'emanazione di un decreto inaudita altera parte, del bando, del disciplinare di gara e di tutti gli atti connessi e consequenziali;

Accertato a mezzo del portale Giustizia Amministrativa che, in data 7 gennaio 2026, il TAR, in composizione monocratica, ha respinto la richiesta di parte ricorrente di emanazione del decreto inaudita altera parte;

Richiamata la nota prot. n. 3082 del 16 gennaio 2026, con cui l'Avvocatura distrettuale dello Stato ha comunicato che la parte ricorrente ha rinunciato alla istanza di sospensiva e la causa è stata rinviata all'udienza del 14 ottobre 2026;

Richiamata la diffida ad adempiere trasmessa dalla parte ricorrente, prot. n. 17906 del 13 febbraio 2026;

Richiamato il verbale d'udienza della Camera di Consiglio del 13 gennaio 2026, acquisito per il tramite dell'Unità di Patrocinio legale di Ateneo;

Richiamato il DDG del 20 marzo 2026, Rep. n. 359/2026, con il quale;

1. è stata disposta l'aggiudicazione dei servizi alberghieri presso le residenze universitarie di Ateneo della durata di due anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni. Lotto 1 – Residenze universitarie in Varese – CIG B951710679, Lotto 2 – Collegio Santa Teresa in Como – CIG B95171174C, all'impresa MEIT MULTISERVICIES srl (P.IVA 05691520729), con sede legale in Via Bottalico, 43 - 70124 Bari, per l'importo complessivo pari a € 1.764.751,18, IVA 22% esclusa per il Lotto 1 - CIG B951710679 e ad € 523.288,00, IVA 22% esclusa per il Lotto 2 - CIG B95171174C;
2. ritenuto di dover procedere all'esecuzione anticipata del servizio nelle more della stipula del contratto, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., in quanto la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara avrebbe



determinato un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

Richiamata la notificazione ai sensi della legge n. 53/94, prot. n. 34526 del 24 marzo 2026, del ricorso al TAR per la Lombardia per motivi aggiunti al ricorso RR 19/2026, per conto di Mamma mia srl contro l'Ateneo e nei confronti di Meit multiservices srl, per l'annullamento, previa sospensione degli effetti, ovvero l'emanazione delle più opportune misure cautelari idonee alla tutela degli interessi della ricorrente, anche attraverso l'emanazione di un decreto inaudita altera parte, del citato Decreto del Direttore Generale del 20 marzo 2026, Rep. n. 359/2026;

Richiamati:

- il Decreto 25 marzo 2026, n. 00376/2026 REG.PROV.CAU., con cui il Presidente della Sezione Quarta del TAR Lombardia si è pronunciato in merito al ricorso (registro generale n. 00019/2026), integrato da motivi aggiunti, accogliendo l'istanza cautelare monocratica e fissando, per la trattazione collegiale, la camera di consiglio al 10 aprile 2026;
- il Decreto del Direttore Generale del 31 marzo 2026, n. 482, con cui, ad esito della pronuncia del giudice monocratico del TAR Lombardia, è stata disposta la sospensione dell'aggiudicazione a Meit Multiservices srl dei servizi alberghieri presso le residenze universitarie di Ateneo della durata di due anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni (Lotto 1 - Residenze universitarie in Varese – CIG B951710679 e Lotto 2 - Collegio Santa Teresa in Como - CIG B95171174C), con contestuale proroga tecnica, per la durata di n. 1 mese, a decorrere dall'1 aprile 2026 e con riserva di ulteriore proroga:
 - del contratto in essere con MAMMA MIA srl per la gestione dei servizi alberghieri presso il Collegio Cattaneo, sito in Varese (CIG 87877275BA)
 - del contratto in essere con MEIT MULTISERVICES SRL per la gestione dei servizi alberghieri presso il Collegio Santa Teresa sito in Como e presso la residenza Insubria City sita in Varese (CIG B95171174C);
- l'ordinanza n. 00417/2026 REG.PROV.CAU., con cui la Camera di consiglio della Sezione Quarta del TAR Lombardia, in data 10 aprile 2026, ha respinto l'istanza cautelare, confermando l'udienza del 14 ottobre 2026 per la trattazione di merito del ricorso;
- il Decreto del Direttore Generale del 16 aprile 2026, n. 565, con cui, a seguito del rigetto dell'istanza cautelare in sede collegiale, e venuti quindi meno i presupposti giuridici che avevano determinato la sospensione dell'aggiudicazione disposta con DDG del 31 marzo 2026, n. 482, è stata confermata l'efficacia dell'aggiudicazione all'impresa Meit Multiservices srl (P.IVA 05691520729), con sede legale in Via Bottalico, 43 - 70124 Bari, dei servizi alberghieri presso le residenze universitarie di Ateneo della durata di due anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni. Lotto 1 – Residenze universitarie in Varese – CIG B951710679, Lotto 2 – Collegio Santa Teresa in Como – CIG B95171174C;



Richiamata la notificazione ai sensi della legge n. 53/94, prot. n. 42163 del 28 aprile 2026, dell'appello al Consiglio di Stato avverso la citata ordinanza cautelare n. 00417/2026, per conto di Mamma mia srl contro il nostro Ateneo e nei confronti di Meit multiservices srl, per la sospensione inaudita altera parte dell'efficacia dell'ordinanza impugnata e, per l'effetto, dell'efficacia del Decreto del Direttore Generale n. 359/2026 del 20 marzo 2026 (ivi compreso il DDG n. 565/2026 del 16 aprile 2026 nella parte in cui dispone l'esecuzione anticipata dal 1° maggio 2026), nonché degli atti presupposti, connessi e consequenziali impugnati in primo grado, impedendo il cambio appalto e mantenendo lo status quo gestionale sino alla trattazione collegiale;

Richiamato il Decreto 29 aprile 2026, n. 01575/2026 REG.PROV.CAU, con cui il Presidente della Sezione Settima del Consiglio di Stato in sede giurisdizionale si è pronunciato sul ricorso registro generale n. 03462/2026, accogliendo l'istanza di misure cautelari monocratiche interinali ex art. 56 CPA e fissando, per la trattazione collegiale, la camera di consiglio al 12 maggio 2026;

Richiamati:

- il Decreto del Direttore Generale del 30 aprile 2026, n. 646, con cui, ad esito della pronuncia del Presidente della Sezione Settima del Consiglio di Stato, è stata disposta nuovamente la sospensione dell'aggiudicazione a Meit Multiservices srl dei servizi alberghieri presso le residenze universitarie di Ateneo della durata di due anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni (Lotto 1 - Residenze universitarie in Varese – CIG B951710679 e Lotto 2 - Collegio Santa Teresa in Como - CIG B95171174C), con contestuale proroga tecnica, per la durata di n. 1 mese, a decorrere dall'1 maggio 2026 e con riserva di ulteriore proroga:
 - del contratto in essere con MAMMA MIA srl per la gestione dei servizi alberghieri presso il Collegio Cattaneo, sito in Varese (CIG 87877275BA)
 - del contratto in essere con MEIT MULTISERVICES SRL per la gestione dei servizi alberghieri presso il Collegio Santa Teresa sito in Como e presso la residenza Insubria City sita in Varese (CIG B95171174C);

Accertato che, con ordinanza n. 01804/2026 REG.PROV.CAU., la Camera di Consiglio del Consiglio di Stato in sede giurisdizionale (Sezione Settima), in data 12 maggio 2026, ha respinto l'appello cautelare (ricorso n. 3462/2026), confermando l'udienza già fissata dal TAR per il 14 ottobre 2026 per la trattazione di merito;

Ritenuto pertanto che, a seguito del rigetto dell'istanza cautelare, siano venuti meno i presupposti giuridici che avevano determinato la sospensione dell'aggiudicazione disposta con DDG del 30 aprile 2026, n. 646;

Ritenuto pertanto di confermare quanto stabilito con il sopracitato DDG del 20 marzo 2026, Rep. n. 359/2026, con riferimento all'aggiudicazione e al relativo quadro economico complessivo, come sotto riportato, ferma restando la necessità di procedere alla revisione



dell'imputazione della spesa sui pertinenti esercizi di bilancio, in considerazione dello slittamento temporale dell'avvio dell'esecuzione del servizio:

A	Importo per l'esecuzione del servizio		
A.1	Lotto 1 - Servizio	€ 1.814.058,65	€ 1.763.251,18
A.2	Lotto 2 - Servizio	€ 536.363,66	€ 522.288,00
A.3	Lotto 1 - Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.500,00	€ 1.500,00
A.4	Lotto 2 - Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 1.000,00	€ 1.000,00
	Totale A)	€ 2.352.922,31	€ 2.288.039,18
B	Somme a disposizione		
B.1	Lotto 1 - IVA 22 % su A.1)	€ 399.422,90	€ 388.245,26
B.2	Lotto 2 - IVA 22 % su A.2)	€ 118.220,01	€ 115.123,36
B.3	Quota incentivo 2% ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023	€ 47.058,45	€ 47.058,45
B.4	Contributo ANAC Lotto 1 + Lotto 2	€ 880,00	€ 880,00
	Totale B)	€ 565.581,35	€ 551.307,07
	TOTALE FINANZIATO A) + B)	€ 2.918.503,66	€ 2.839.346,25
C	Opzioni Lotto 1		
C.1	Opzione ex art. 120, comma1, lett. a) del D. Lgs. 36/2023	€ 100.000,00	€ 100.000,00
C.2	Opzione ex art. 120, c. 10 del D. Lgs. 36/2023	€ 1.914.058,65	€ 1.914.058,65
C.3	IVA 22% su opzioni	€ 443.092,90	€ 443.092,90
C.4	Quota incentivo 2% ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023 su C.1 e C.2	€ 40.281,17	€ 40.281,17
C.5	Ribasso d'asta (IVA compresa)		€ 61.985,11
	Totale C)	€ 2.497.432,72	€ 2.559.417,83
D	Opzioni Lotto 2		
D.1	Opzione ex art. 120, comma1, lett. a) del D. Lgs. 36/2023	€ 50.000,00	€ 50.000,00
D.2	Opzione ex art. 120, c. 10 del D. Lgs. 36/2023	€ 586.363,66	€ 586.363,66
D.3	IVA 22% su opzioni	€ 140.000,01	€ 140.000,01
D.4	Quota incentivo 2% ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023 su D.1 e D.2	€ 12.727,27	€ 12.727,27
D.5	Ribasso d'asta (IVA compresa)		€ 17.172,30
	Totale D)	€ 789.090,94	€ 806.263,24
	TOTALE	€ 6.205.027,32	€ 6.205.027,32

Accertata, pertanto, la disponibilità finanziaria per l'importo complessivo pari a € 816.321,03, IVA 22% inclusa, a carico dell'unità analitica UA.00.99.A12.03 - SERVIZIO CONTRIBUTI E DIRITTO ALLO STUDIO sul Budget esercizio 2026 alla voce COAN CA.04.46.08.01.06 - Oneri per servizi abitativi e ristorazione a favore degli studenti (Scheda n. 7682 - dett. 65999);



Accertato:

- per il lotto 1 - Varese, che il subentro del nuovo affidatario nei servizi alberghieri presso le residenze universitarie comporta attività di coordinamento organizzativo e gestionale non comprimibili, anche in relazione all'applicazione delle clausole sociali e alla tutela dei livelli occupazionali, e che il periodo residuo di proroga tecnica fino al 31 maggio 2026, costituisca il tempo strettamente necessario per consentire il regolare passaggio di gestione e l'avvio del servizio senza soluzione di continuità;
- per il Lotto 2 – Como, attualmente gestito dall'impresa aggiudicataria in qualità di operatore uscente, che l'avvio del nuovo affidamento comporta comunque un mutamento del titolo giuridico del rapporto contrattuale, delle condizioni economiche e delle modalità di esecuzione del servizio, nonché l'attivazione delle procedure di subentro previste dal nuovo contratto e dalla documentazione di gara, e che pertanto il mantenimento della proroga tecnica per il periodo residuale fino al 31 maggio 2026 risulta strettamente necessario al fine di consentire un avvio unitario e ordinato del nuovo assetto contrattuale, senza soluzione di continuità nell'erogazione dei servizi;

Ritenuto infine che, sebbene il rigetto dell'istanza cautelare in sede collegiale abbia determinato il venir meno dei presupposti giurisdizionali della sospensione dell'aggiudicazione, permangono esigenze di fatto e organizzative, connesse alla continuità del servizio e alla gestione della fase di cambio appalto, che giustificano il mantenimento della proroga tecnica dei contratti CIG 87877275BA e CIG B95171174C fino alla scadenza del 31 maggio 2026, come già disposta con DDG del 30 aprile 2026, n. 646 e che tale proroga non incide sull'efficacia dell'aggiudicazione né differisce l'avvio del nuovo affidamento oltre il tempo strettamente necessario;

DECRETA

1. di dare atto del rigetto dell'appello cautelare disposto con ordinanza del Consiglio di Stato – Sezione Settima n. 01804/2026 REG.PROV.CAU., assunta in data 12 maggio 2026, e, per l'effetto, di dichiarare venuti meno i presupposti e cessati gli effetti della sospensione dell'aggiudicazione disposta con Decreto del Direttore Generale del 30 aprile 2026, n. 646;
2. di dare atto dell'efficacia dell'aggiudicazione all'impresa Meit Multiservices srl (P.IVA 05691520729), con sede legale in Via Bottalico, 43 - 70124 Bari, dei servizi alberghieri presso le residenze universitarie di Ateneo della durata di due anni, con opzione di rinnovo per ulteriori due anni. Lotto 1 – Residenze universitarie in Varese – CIG B951710679, Lotto 2 – Collegio Santa Teresa in Como – CIG B95171174C e il relativo quadro economico, fatto salvo l'esito del giudizio di merito pendente innanzi al TAR Lombardia;



3. di imputare la spesa di € 2.838.466,25, a carico dell'unità analitica UA.00.99.A12.03 - SERVIZIO CONTRIBUTI E DIRITTO ALLO STUDIO alla voce COAN CA.04.46.08.01.06 - Oneri per servizi abitativi e ristorazione a favore degli studenti, come segue, che trova adeguata copertura finanziaria (Scheda n. 7682 dett. n. 65999):
 - Budget 2026: € 816.321,03 (di cui € 629.253,55 per il Lotto 1 ed € 187.067,48 per il Lotto 2);
 - Budget 2027: € 1.394.178,90 (di cui € 1.075.583,22 per il Lotto 1 ed € 318.595,68 per il Lotto 2);
 - Budget 2028: € 627.966,32 (di cui € 448.159,67 per il Lotto 1, € 132.748,20 per il Lotto 2 ed € 47.058,45 per incentivi ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.) da rimodulare in sede di budget 2027/2029.
4. di confermare che la spesa destinata all'esercizio di eventuali opzioni sarà imputata con specifico provvedimento;
5. di dare atto che la stipula del contratto è soggetta al termine dilatorio di cui all'art. 18, comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
6. di confermare, in via autonoma e per motivate esigenze di continuità del servizio e di tutela dei lavoratori in fase di cambio appalto, la proroga tecnica dei servizi in essere fino alla sua naturale scadenza del 30 aprile 2026, già disposta con il citato DDG n. 482/2026;
7. di disporre, ai sensi dell'art. 17, comma 8, del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., l'esecuzione anticipata del servizio con decorrenza dall'1 giugno 2026, atteso che l'interruzione delle prestazioni alla scadenza delle attuali proroghe tecniche (31 maggio 2026) comporterebbe un grave e certo pregiudizio all'interesse pubblico e alla continuità dei servizi alberghieri;
8. di incaricare il Servizio Contributi e diritto allo Studio all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
9. di dare atto che ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale

Il Direttore Generale
Dott. Antonio Romeo
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Progetto (art. 15 D. Lgs. 36/2023): Dott. Daniele Binda
tel. +39 0332.21.9330 – daniele.binda@uninsubria.it