



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI  
DELL'INSUBRIA**

**AREA RISORSE IMMOBILIARI  
E STRUMENTALI**  
Ufficio Servizi generali e logistici - Varese

Anno 2025

Tit. X

Cl. IV

Fasc. 2025-X/4.79

N. Allegati

Rif. \_\_\_\_\_



sc/FR

**Oggetto: Affidamento diretto tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA alla società AllSystem S.p.A. per il servizio di sicurezza e vigilanza armata presso le sedi Universitarie di Varese per il periodo di 6 mesi a decorrere dall'avvio del contratto – CIG B7C40C0AD4 - decisione di contrarre.**

### **IL DIRIGENTE DELL'AREA RISORSE IMMOBILIARI E STRUMENTALI**

Premesso che:

- l'Università degli Studi dell'Insubria garantisce la sicurezza delle proprie sedi mediante un servizio di sicurezza e vigilanza armata, comprensivo degli interventi in caso di segnalazione di allarme antincendio, antintrusione, tramite chiamata da combinatore telefonico/ponte radio, di servizi di ispezioni diurne e notturne presso gli edifici dell'Ateneo - sede di Varese.  
In data 31 dicembre 2024 è scaduto il contratto per la gestione dei servizi di vigilanza degli edifici universitari per le sedi di Varese. Con decreto dirigenziale del 20.12.2024 n.1476 è stata disposta la proroga tecnica fino al 31 luglio 2025, nelle more dell'espletamento dell'affidamento del servizio di sicurezza e vigilanza armata per il periodo di 24 mesi dalla data di avvio del servizio, la cui procedura è stata attivata in data 14 marzo 2025 tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA ID Negoziazione n. 5180316;  
A seguito dell'esito deserto dell'affidamento diretto, mediante consultazione degli operatori economici invitati, è stato appurato che l'esito infruttuoso è da ricondursi a un non congruo importo a base d'asta attribuito agli interventi di vigilanza in caso di segnalazione tramite chiamata da combinatore telefonico/ponte radio (reperibilità), ritenuto da parte degli operatori economici troppo basso.
- Conseguentemente è stata effettuata un'indagine economica di mercato ed è stato aumentato il costo mensile del servizio suddetto. In data 11 giugno u.s. è stato attivato un secondo l'affidamento diretto, mediante consultazione degli operatori economici invitati, tramite la piattaforma di intermediazione telematica della Regione Lombardia *Sintel* – Negoziazione n. ID 202695900, con modifiche migliorative del capitolato e degli elementi economici, tuttavia alla scadenza della richiesta di preventivo in data 25 giugno u.s. non è pervenuta alcuna offerta.
- L'esito negativo delle procedure di gara induce a una necessaria rivalutazione complessiva delle caratteristiche del servizio, dei requisiti richiesti e delle condizioni economiche, con l'obiettivo di riformulare una nuova gara in linea con il mercato attuale e le esigenze di sicurezza dell'Amministrazione.

Accertato che il servizio non può essere interrotto senza arrecare gravi pregiudizi alla sicurezza degli edifici, anche in vista del periodo di chiusura per vacanze estive, si ritiene opportuno, quale soluzione eccezionale e transitoria, di attivare un nuovo affidamento



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia  
Tel. +39 0332 21 9344-9333  
PEC: [ateneo@pec.uninsubria.it](mailto:ateneo@pec.uninsubria.it)  
Web: [www.uninsubria.it](http://www.uninsubria.it)  
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120  
**Chiaramente Insubria!**

Più  
Uff. P. 20002.0  
**Off. P. Pubblico**  
Lunedì, 11 marzo 2025, 11:00  
giovedì, venerdì: 10:00-12:00  
sabato: 14:00-16:00



diretto per la durata di 6 mesi, al fine di garantire la continuità del servizio in via temporanea, in attesa della predisposizione di una nuova gara, che tenga conto delle mutate condizioni di mercato, della necessità di rimodulare i requisiti tecnici e soglie di partecipazione, e dell'eventuale revisione economica e organizzativa del servizio.

Accertato che la ditta Allsystem S.p.a., già affidataria del servizio in oggetto, ha manifestato la propria disponibilità a garantire la continuità dell'attività di vigilanza, nelle more dell'espletamento di una nuova procedura di gara, consentendo all'Amministrazione di assicurare, senza interruzioni, lo svolgimento di un servizio essenziale, evitando situazioni di scopertura che potrebbero compromettere la sicurezza delle strutture interessate.

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", e in particolare:

- l'art. 48 che prevede che l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II del Codice;
- l'art. 49 comma 1, che prevede che gli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie europee avvengano nel rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) che prevede quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'art. 17 comma 2 che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale.
- l'art. 49 comma 4, che prevede che, in deroga del principio di rotazione, in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, (previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto) nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto.

Richiamato il decreto Rep. decreti n. 1346/2024 del 04/12/2024, Prot. n. 130449 con il quale l'Ing. Clemente Sesta è stato nominato Responsabile Unico di Progetto (RUP), del presente servizio;

Richiamati il progetto e il Capitolato Speciale d'appalto redatti dal RUP (Rep. Atti n. 305/2025 – prot. 80324 del 15/07/2025) che prevedono in particolare:

- un importo a base di affidamento stimato in € 18.445,00 oltre IVA (22) % di cui € 16.187,70 per costi della manodopera non soggetti a ribasso ed € 375,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso;
- la previa consultazione del seguente operatore economico, in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, come



motivatamente riportato nella relazione di progetto:

<b>Ragione sociale</b>	<b>Sede legale (indirizzo completo)</b>	<b>Partita IVA</b>
ALLSYSTEM S.p.A.	Strada Trossi n. 38 – 13871 Verrone (Bi)	P. IVA 01579830025

Visto l'art. 49 comma 3 del D.Lgs. 36/2023 che consente la ripartizione degli affidamenti in fasce in base al valore economico, circoscrivendo, in tale caso, il divieto di affidamento o di aggiudicazione all'operatore uscente con riferimento alle relative fasce;

Richiamato l'art. 25 del Regolamento di Ateneo per la disciplina dei procedimenti di acquisizione di lavori, servizi e forniture, che individua le fasce di cui al predetto art. 49 del D.Lgs. 36/2023;

Accertato che i due conseguenti affidamenti all'operatore ALLSYSTEM S.p.A. sono collocati in fasce distinte e che pertanto sono da considerarsi come non equivalenti ai fini della rotazione;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Visto l'art 1 comma 586 della legge 27 dicembre 160 "Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa."

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Regolamento di Ateneo per la disciplina dei procedimenti di acquisizione di lavori, servizi e forniture;

Accertato che al momento non sono attivi convenzioni, accordi quadro e sistemi dinamici CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione;

Accertato che tali servizi sono acquisibili attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA al bando "Servizi" categoria "Servizi vigilanza attiva";

Vista la richiesta di preventivo prot. n. 81286 del 16/07/2025 sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA (RdO ID 5517357) con cui la società



ALLSYSTEM S.p.A. è stata invitata a presentare la propria migliore offerta;

Constatato che entro il termine stabilito del 24/07/2025 ore 11.00 è pervenuta l'offerta dell'impresa Allsystem S.p.A. ed è stata ritenuta congrua da parte del RUP in ragione del ribasso offerto sui prezzi posti a base di affidamento pari al 1,00% come determinati nella relazione di progetto agli atti;

Accertato che è stata acquisita un'apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dalla società AllSystem S.p.A., dalla quale risulta il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

Dato atto che, ai sensi dell'art.52 del D.Lgs. 36/2023, l'Università, nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, procede alla stipula del contratto sulla base della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dall'operatore economico circa il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati dall'operatore economico, verrà disposta la risoluzione del contratto, l'escussione della eventuale garanzia definitiva, la comunicazione all'ANAC e la sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Preso atto che, a seguito del ribasso offerto dall'Impresa Allsystem S.p.A., pari a 1,00%, l'importo contrattuale viene conseguentemente determinato in €. 18.264,30 oltre IVA (22%);

Accertato che il quadro economico dell'affidamento così come risultante dall'offerta presentata, ammonta a complessivi €. 22.282,45 quantificato come segue:

<b>A</b>	<b>Importo per l'esecuzione del servizio</b>	
A.1	Servizio di sicurezza e vigilanza armata (di cui € 16.187,70 per costi della manodopera non soggetti a ribasso)	€. 17.889,30
	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€. 375,00
	<b>Totale A)</b>	<b>€ 18.264,30</b>
<b>B</b>	<b>Somme a disposizione</b>	
B.1	IVA (22% su A)	€ 4.018,15
	<b>Totale B)</b>	<b>€ 4.018,15</b>
	<b>TOTALE FINANZIATO A) + B)</b>	<b>€ 22.282,45</b>

Accertato che ai sensi dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 la stipula del contratto avviene entro 30 giorni dall'aggiudicazione;

Accertato che ai sensi dell'art. 55 co. 2 del D.Lgs. 36/2023 i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;



Accertata la disponibilità finanziaria di €. 22.282,45 a carico dell'unità analitica UA. 00.99.A3.08.05 - Ufficio Servizi Generali e Logistici Varese sul budget 2025 alla voce COAN CA.04.41.04.01 "Servizi di vigilanza", scheda budget n. 1822, dettaglio n. 46674.

**DECRETA**

1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 50, comma 1, lett. b) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione – MePA del servizio sicurezza e vigilanza armata presso le sedi Universitarie di Varese per il periodo di 6 mesi a decorrere dall'avvio del contratto - CIG B7C40C0AD4 - per un importo complessivo pari a €. 18.264,30 - IVA 22 % esclusa - alla società AllSystem S.p.A., P.IVA 01579830025 con sede in via Strada Trossi n. 38 - CAP. 13871 - Verrone (BI), come da offerta economica;
2. di imputare la spesa complessiva di € 22.282,45 - IVA (22%) compresa - sul budget esercizio 2025 della Unità Analitica UA UA. 00.99.A3.08.05, Ufficio Servizi Generali e Logistici Varese, alla voce COAN CA.04.41.04.01 "Servizi di vigilanza", scheda budget n. 1822, dettaglio n. 46674 che trova adeguata copertura finanziaria;
3. di incaricare l'Ufficio Servizi Generali e Logistici Varese all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti e di dare atto che, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Varese, *data della firma digitale*

Il Dirigente  
Dott. Federico Raos  
*Firmato digitalmente*

**Responsabile Unico del Progetto** (art. 15 D. Lgs. 36/2023): Ing. Clemente Sesta  
tel. +39 219609 – clemente.sesta@uninsubria.it