



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

AREA AFFARI GENERALI
E ISTITUZIONALI
Servizio Affari generali

Anno 2024

Tit. X

Cl. 4

Fasc.

2023-X/4.99

N. allegati 1

Rif.



ent/FC/MC

Oggetto: Affidamento diretto al Consorzio interuniversitario CINECA dei seguenti servizi: 1) Software U-Vote per la gestione autonoma delle elezioni telematiche (comprende l'utilizzo del software a canone e il servizio di assistenza a consumo) per il periodo 1° gennaio 2024 - 31 dicembre 2024) e 2) elezioni telematiche dei rappresentanti del personale docente e tecnico-amministrativo nel Senato Accademico da svolgersi nell'anno 2024 (creazione e gestione dell'evento elettorale da parte di CINECA tramite il sistema di voto elettronico U-Vote online).

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- è stata valutata l'opportunità di acquisire un applicativo per le votazioni telematiche minori che possa efficientare e rendere maggiormente efficaci ed economico il processo amministrativo semplificando e facilitando l'espressione del voto, riducendo le tempistiche per l'organizzazione degli eventi elettorali e per l'ottenimento dei risultati dello scrutinio, rispettando al contempo i principi di segretezza del voto e anonimato del votante;
- le elezioni interessate sono quelle dei Direttori di Dipartimento, dei Direttori delle Scuole di Specializzazione, del Presidente della Scuola di Medicina, dei Presidenti dei Consigli di Corso di



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel. +39 0332 21 9048 - 9034 - 9035 - 9044 - 9045 - 9052
Email: affari.generali@uninsubria.it - PEC: ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!

Studio, del Presidente della Scuola di Dottorato, dei Coordinatori dei Corsi di Dottorato, dei Rappresentanti del personale tecnico amministrativo nei Consigli di Dipartimento, degli Organi dei Centri di Ricerca e dei Centri Speciali o di altri organi previsti dallo Statuto e dai Regolamenti di Ateneo;

- contestualmente, in vista della scadenza, prevista per il 31 dicembre 2024, dei rappresentanti del personale docente e tecnico amministrativo nel Senato Accademico, nominati con Decreto Rettorale 21 dicembre 2020 n. 919, è necessario provvedere alle elezioni delle rappresentanze nel Senato Accademico per il quadriennio 2025 - 2028;
- a causa della chiusura forzata degli uffici dovuta alla pandemia Covid-19, nell'anno 2020 era stato necessario svolgere le elezioni degli Organi di governo in modalità telematica e, con DDG registrato a prot. n. 115065 del 18 novembre 2020, il servizio di voto telematico per l'elezione delle rappresentanze nel Senato Accademico era stato affidato al Consorzio interuniversitario CINECA in "house providing";
- considerata la positiva esperienza maturata in occasione delle elezioni telematiche del 2020, si ritiene opportuno procedere in tal senso anche per le elezioni del Senato Accademico 2024;
- nel corso dell'anno 2023, l'Università degli Studi dell'Insubria ha partecipato a un progetto pilota per testare il Software U-Vote creato dal Consorzio interuniversitario CINECA per le votazioni telematiche minori; l'esito del test è stato positivo e non ha presentato alcuna criticità consentendo altresì di utilizzare il sistema telematico a titolo gratuito per diverse procedure elettorali;
- in coerenza con i criteri di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, si ritiene necessario di affidare al Consorzio interuniversitario CINECA i seguenti servizi:
 - fornitura del Software U-Vote per la gestione autonoma delle elezioni telematiche (comprende l'utilizzo del software a canone e il servizio di assistenza a consumo) per il periodo 1° gennaio 2024 - 31 dicembre 2024;
 - elezioni telematiche dei rappresentanti del personale docente e tecnico-amministrativo nel Senato Accademico da svolgersi nell'anno 2024 (creazione e gestione dell'evento elettorale da parte di CINECA tramite il sistema di voto elettronico U-Vote online);

- il Software U-Vote sviluppato da CINECA consente agli elettori di votare autonomamente utilizzando i propri dispositivi personali (PC, tablet, smartphone) dotati di connettività Internet e browser con supporto Javascript ES 6, garantendo segretezza e anonimato;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”, e in particolare:

- l’art. 7 comma 1 che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa prevedendo che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l’esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi;
- l’art. 7 comma 2, che prevede che le stazioni appaltanti possano affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 mediante provvedimento motivato in cui diano conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;
- l’art. 3 lett. e) dell’allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 che definisce come «affidamento in house», l’affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall’articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall’articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall’articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE, nonché, per i settori speciali, dall’articolo 28, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE
- l’art. 37, comma 1, che prevede l’obbligo per le Stazioni Appaltanti di adottare il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati

dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

- l'art. 17 comma 2 che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale.

Visto il d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare l'art. 4, comma 2 che prevede che le amministrazioni pubbliche "possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: [...] d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento" e l'art. 16 che stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società in house;

Visto l'art. 9 del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015, n. 125 che prevede:

- al comma 11 bis, che "Fanno parte del Consorzio interuniversitario CINECA, che opera senza scopo di lucro ed è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, persone giuridiche pubbliche o private che svolgono attività nel settore dell'istruzione, dell'università e della ricerca, secondo quanto previsto dallo statuto del Consorzio medesimo";
- al comma 11 ter, che "Il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e le altre amministrazioni consorziate esercitano, congiuntamente, sul Consorzio interuniversitario CINECA un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, previo adeguamento, ove necessario, dello statuto del Consorzio medesimo";
- al comma 11-quater, che "I servizi informativi strumentali al funzionamento dei soggetti facenti parte del sistema dell'istruzione, dell'università e della ricerca possono essere svolti da detti soggetti direttamente o per il tramite di enti,

anche con personalità giuridica di diritto privato su iniziativa delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e da queste partecipati”;

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni che prevede al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2003 con cui è stata approvata l'adesione al Consorzio CINECA;
- lo Statuto del Consorzio Cineca e, in particolare, gli artt. 1, 2, 3 e 4;
- le Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni emanate dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) il 9 maggio 2019;
- la Circolare dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) del 14 giugno 2019, n. 1 recante “Censimento del patrimonio ICT delle Pubbliche Amministrazioni e classificazione delle infrastrutture idonee all'uso da parte dei Poli Strategici Nazionali”;
- l'art. 15, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, che prevede che l'incarico di Responsabile Unico del Progetto, in caso di mancata nomina, sia svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento e che per la presente procedura il RUP è pertanto il sottoscritto Direttore Generale dott. Marco Cavallotti;
- la relazione “Affidamento alla società in house CINECA” allegata al presente decreto, con particolare riferimento alle motivazioni per l'affidamento in house e alle valutazioni di congruità dell'offerta del Consorzio Interuniversitario CINECA in ragione del prezzo offerto in virtù dei servizi erogati;
- l'“Atto di affidamento per l'utilizzo delle soluzioni di CINECA e dei servizi di assistenza connessi” (prot. n. 35100 del 11 marzo 2024) che prevede in particolare un importo a base di

- affidamento stimato in € 18.075 oltre IVA (aliquota 22%);
- l'offerta n. 23050701: "Atto di affidamento per il servizio CINECA - U-Vote on line, Elezioni Senato Accademico 2024" (prot. 133258 del 12 dicembre 2023) che prevede in particolare un importo a base di affidamento stimato in € 3.900,00 oltre IVA (aliquota 22%);
 - la mail del 14 marzo 2024, nota n. 42044 dell'11 aprile 2024, con la quale si richiede a CINECA di inserire nell'atto di affidamento alcune specifiche tecniche concordate e la mail di risposta del 20 marzo 2024, in cui CINECA invia il documento tecnico revisionato;
 - la mail dell'8 aprile 2024, nota n. 42023 dell'11 aprile 2024, con la quale CINECA informa gli uffici dell'Ateneo di aver avviato un nuovo iter di firma per l'Atto di affidamento a seguito delle integrazioni richieste;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato il Regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative alle acquisizioni in economia mediante affidamento diretto, per quanto compatibile;

Accertato che:

- la natura giuridica di CINECA è quella di un Consorzio interuniversitario costituito ai sensi degli artt. 60 e 61 del R.D. 31 agosto 1933, n. 1592 ("T.U. delle leggi sull'istruzione superiore");
- ad oggi, aderiscono a CINECA numerose Università italiane ed Enti di ricerca nazionali, nonché il Ministero dell'Università e della Ricerca e il Ministero dell'Istruzione, che esercitano sul Consorzio medesimo funzioni di vigilanza; in virtù del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 agosto 2016, CINECA è altresì sottoposto al controllo della Corte dei Conti;
- CINECA, ai sensi dell'art. 4, comma 2 lettera a) del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" in vigore dal 23 settembre 2016, ha quale propria finalità la produzione di servizi di interesse

generale come definiti art. 2, comma 1 lettera h) della stessa norma e dichiara che si attiene, per quanto riguarda lo sviluppo della propria operatività, alle previsioni di cui all'art. 16 del citato D.lgs. 175/2016;

- CINECA persegue lo scopo di realizzare servizi informatici innovativi per i consorziati, mediante la produzione di servizi ad alta potenzialità ed efficienza ed il trasferimento applicativo di tecnologie. In particolare, il CINECA ha l'obiettivo di erogare servizi informativi al Ministero dell'Istruzione, al Ministero dell'Università e della Ricerca, alle Università e agli altri Enti di ricerca consorziati, al fine di favorire lo sviluppo di piattaforme integrate, di sviluppare infrastrutture di calcolo e servizi applicativi e di promuovere l'utilizzo dei più avanzati sistemi di elaborazione dell'informazione a sostegno della ricerca scientifica e tecnologica nazionale ed europea.
- al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Accertato che:

- il consorzio CINECA è soggetto che opera in house rispetto ai propri consorziati perché risultano soddisfatti quegli indicatori che permettono in concreto le condizioni entro cui possa essere esercitata una deroga alla disciplina di evidenza pubblica comunitaria.
- la natura di in house del Consorzio CINECA è stata confermata con la conversione in Legge del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78 (Legge 6 agosto 2015, n. 125). La legge conferma e ribadisce il ruolo di interesse nazionale del Consorzio, chiarisce la questione inerente alla partecipazione degli atenei statali nella compagine consortile, recependo le disposizioni presenti nella Direttiva europea 2014/24/UE del 26 febbraio 2014 e consentendo così agli atenei di continuare ad avvalersi dei servizi del Consorzio secondo le modalità del in house providing.

- Il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 26.809,50 quantificato come segue per un valore stimato dell'affidamento di € 21.975,00 (oltre IVA):

A	Importo per l'esecuzione del servizio	
A.1	Utilizzo Software U-vote per elezioni minori - canone annuo	€ 7.200,00
	n. 15 giornate di assistenza (€ 725,00 costo a giornata) -a consumo	€ 10.875,00
A.2	Elezioni telematiche del Senato Accademico:	
	Gestione evento elettorale UVote	€ 1.200,00
	GEA Consulenza	€ 1.800,00
	Assistenza giornata di voto e scrutinio	€ 900,00
	Totale A)	€ 21.975,00
B	Somme a disposizione	
B.1	IVA (aliquota) % su A.1	€ 3.976,50
B.2	IVA (aliquota) % su A.2	€ 858,00
	Totale B)	€ 4.834,50
	TOTALE FINANZIATO A) + B)	€ 26.808,50

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA 00.99.A10.02 sul Budget 2024 alla voce COAN CA.04.41.02.06 (Altre spese per servizi commerciali competenziati);

Vista la richiesta di preventivo trasmessa a CINECA con nota prot. n. 61209 del 15/6/2023;

Dato atto che, ai sensi dell'art.52 del D.Lgs. 36/2023, l'Università, nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, può procedere

all'affidamento in house e nel caso in specie, trattandosi di servizi informativi, risulta opportuno l'affidamento a favore di CINECA (comma 2 dell'art. 7 del D.Lgs 31 marzo 2023 n. 36);

Considerato opportuno affidare a CINECA i servizi:

- 1) Software U-Vote la gestione autonoma delle elezioni telematiche (comprende l'utilizzo del software a canone e il servizio di assistenza a consumo) per il periodo 1° gennaio 2024 - 31 dicembre 2024);
- 2) elezioni telematiche dei rappresentanti del personale docente e tecnico-amministrativo nel Senato Accademico per l'anno 2024 (creazione e gestione dell'evento elettorale da parte di CINECA tramite il sistema di voto elettronico U-Vote online).

DECRETA

1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 50, comma 1, lett. a)/b) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, alla società CINECA Consorzio Interuniversitario, P.IVA 00502591209 con sede in via Magnanelli 6/3 - Italia CAP 40033 CITTÀ Casalecchio di Reno (Bologna) per i seguenti servizi:
 - Software U-Vote per la gestione autonoma delle elezioni telematiche minori (comprende l'utilizzo del software a canone e il servizio di assistenza a consumo) per il periodo 1° gennaio 2024 - 31 dicembre 2024, per un importo pari a € 18.075,00 oltre IVA, come da offerta economica;
 - elezioni telematiche dei rappresentanti del personale docente e tecnico-amministrativo nel Senato Accademico per l'anno 2024 (creazione e gestione dell'evento elettorale da parte di CINECA tramite il sistema di voto elettronico U-Vote online) per un importo pari a € 3.900,00 oltre IVA, come da offerta economica;
1. imputare la spesa di € 22.051,50 sul Budget esercizio 2024 dell'UA.00.99.A10.02 alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Progetto "Elezioni telematiche minori - smart election", dettaglio n. 61012;



2. imputare la spesa di € 4.758, 00 sul Budget esercizio 2024 dell'UA.00.99.A10.02 alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Progetto "Elezioni telematiche Senato Accademico", dettaglio n. 60932;
2. di incaricare il Servizio Affari Generali all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale

Il Direttore Generale
Dott. Marco Cavallotti
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Progetto (art. 15 D. Lgs. 36/2023): dott.
Marco Cavallotti
tel. +39 0332 21 9021-9022 - direttore.generale@uninsubria.it