



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio 2025**

OGGETTO: Accordo quadro triennale con unico operatore, ai sensi dell'art. 59 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., per lavori di tinteggiatura presso gli stabili universitari della durata di 36 mesi. Lotto 1 - Sedi di Varese e Busto Arsizio (VA), Lotto 2 - Sedi di Como. Decisione di contrarre e revoca delibera Consiglio di Amministrazione n. 321 del 30 ottobre 2024

N. o.d.g.: 12/02	Rep. n. 26/2025	Prot. n. 10793/2025	UOR: UFFICIO APPALTI, FORNITURE E SERVIZI
----------------------------	---------------------------	-------------------------------	--

Nominativo	F	C	A	A s	Nominativo	F	C	A	A s
Pierro Maria	X				Pellicanò Cecilia	X			
Piarulli Umberto	X				Grimaldi Andrea	X			
Campanelli Giampiero	X				Di Lorenzo Asia Martina	X			
Acquati Francesco	X				Fedi Fabio	X			
Lopez Lucia	X				Sassi Giuseppe	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- stante l'esigenza di affidare i lavori di tinteggiatura presso gli stabili universitari delle sedi di Como, Varese e Busto Arsizio, con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 30 ottobre 2024, n. 321, è stato approvato l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, individuati nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, per l'affidamento di un accordo quadro per l'esecuzione di lavori di tinteggiatura presso gli stabili universitari, Lotto 1 - Sedi di Varese e Busto Arsizio (VA), Lotto 2 - Sede di Como per un periodo di 36 mesi mediante ricorso alla piattaforma MePA da aggiudicare con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 per l'importo a base d'asta pari a € 450.000,00 (€ 270.000,00 Lotto 1+ € 180.000,00 Lotto 2) oltre IVA 22%, di cui € 13.500,00 (€ 8.100,00 Lotto 1 + € 5.400,00 Lotto 2) per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 240.075,00 (€ 144.045,00 Lotto



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio**
2025

1 + € 96.030,00 Lotto 2) per costi della manodopera non soggetti a ribasso;

- in sede di avvio della procedura è stato appurato che, per limiti tecnici, la piattaforma MePA non consente di invitare operatori differenti per lotti distinti nell'ambito di un'unica RDO e non si è pertanto potuto procedere alla pubblicazione della procedura entro il 2024, essendo l'intervento ricompreso nel programma triennale dei lavori pubblici 2024/2026 e nei successivi aggiornamenti, approvati con delibere del Consiglio di Amministrazione del Consiglio di Amministrazione del 20 dicembre 2023, n. 320 e successivi aggiornamenti (delibere del Consiglio di Amministrazione del 19 luglio 2024, n. 236 e del 27 settembre 2024, n. 289) Codice Unico di Intervento - CUI L95039180120202300003;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e s.m.i. e, in particolare:

- l'art. 37, comma 1, che prevede l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di adottare il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
 - l'art. 17, comma 1, secondo il quale, prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - l'art. 50, comma 1, lett. c), che prevede per le procedure relative a lavori di importo pari o superiore a € 150.000,00 e inferiore a 1 milione di euro, quale modalità di scelta del contraente la procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;
 - l'art. 59, comma 3, che prevede la possibilità, per le amministrazioni, di concludere accordi quadro con un solo operatore economico;
-



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio 2025**

-
- l'allegato I.1 che all'art. 2, comma 1, lett. n), definisce l'accordo quadro come l'accordo concluso tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;

Richiamato il Decreto del Direttore Generale del 17 febbraio 2023, n. 166, con il quale l'Arch. Annamaria Ferretti è stata nominata Responsabile Unico del Progetto (RUP) della procedura in oggetto (ex Responsabile Unico del Procedimento);

Richiamata la modifica alla programmazione triennale dei lavori pubblici 2025/2027 e dell'elenco annuale dei lavori 2025, di cui alla presente seduta che prevede l'inserimento dell'intervento in parola per il 2025;

Visto l'art. 59, comma 3 del citato D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., che prevede la possibilità, per le Stazioni Appaltanti, di concludere accordi quadro con un solo operatore economico;

Ritenuto che l'accordo quadro ex art. 59 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i., quale contratto normativo - nello stabilire le condizioni che resteranno in vigore per il periodo di validità dell'accordo stesso (in particolare le caratteristiche imprescindibili dell'oggetto dei successivi contratti applicativi quali ad esempio le specifiche tecniche, la tipologia dei lavori, i tempi di realizzazione, ecc.), senza peraltro impegnare in alcun modo la stazione appaltante al raggiungimento della spesa prefissata, - sia l'istituto che meglio risponde alle esigenze dell'Ateneo;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i, che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Visto l'art 1 comma 583 della legge 27 dicembre 2019, n. 160 "Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio 2025**

previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa”;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni o accordi quadro aventi ad oggetto tale acquisizione, sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma e che è attivo un sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa avente ad oggetto l'affidamento dei lavori di manutenzione in ambito edile/impiantistico e stradale - ID 2680, al quale non è tuttavia possibile ricorrere, in quanto riservato alle procedure di affidamento di lavori di valore superiore alla soglia di rilievo comunitario;

Atteso che occorre, altresì, aggiornare il capitolato speciale per renderlo conforme alle nuove disposizioni, di cui al D. Lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 “Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, in vigore dal 31.12.2024”;

Richiamato il progetto redatto dal Responsabile Unico del Progetto (Prot. del 20 gennaio 2025, n. 6233) e i contenuti essenziali dei lavori, descritti nel capitolato speciale d'appalto, allegato allo stesso;

Ritenuto di far ricorso al sistema di intermediazione telematica e-procurement di Regione Lombardia, denominato Sintel, ai sensi della legge regionale n. 33/2007, che permette di invitare operatori differenti per lotti separati, nell'ambito di un'unica procedura;

Ritenuto di confermare la durata dell'appalto in 36 mesi e la suddivisione dell'appalto in due lotti;

Ritenuto opportuno, ai fini della individuazione del miglior contraente, indire una procedura negoziata senza bando, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici per ciascun lotto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.i., mediante ricorso alla piattaforma Sintel, con le seguenti caratteristiche:

- l'invito sarà rivolto, nel rispetto del principio di rotazione, a n. 5 operatori economici, selezionati dal RUP tra le ditte che risultano abilitate alla piattaforma di intermediazione telematica della Regione Lombardia denominata Sintel;
-



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio 2025**

-
- *requisiti minimi di partecipazione:* potranno partecipare alla procedura negoziata gli operatori economici in possesso dei seguenti requisiti generali e speciali:
 - **Requisiti di ordine generale e altre cause di esclusione**
I concorrenti devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale di cui al Titolo IV Capo II del Codice.
 - **Requisiti di ordine speciale**
I concorrenti devono possedere, a pena di esclusione, i seguenti requisiti.
 - **Requisiti di idoneità professionale**
 - a) Iscrizione nel Registro delle Imprese oppure nell'Albo delle Imprese artigiane per attività pertinenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Per l'operatore economico di altro Stato membro, non residente in Italia: iscrizione in uno dei registri professionali o commerciali degli altri Stati membri di cui all'allegato II.11 del Codice;
 - b) Il possesso di attestazione di qualificazione in categorie e classifiche adeguate ai lavori da appaltare (possesso di Certificazione S.O.A. categoria OS7 classifica II oppure della classifica I, incrementata di un quinto ai sensi dell'art. 2, All. II del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. per il Lotto 1 e pari a I per il Lotto 2, ai sensi dell'Allegato II.12- art. 2 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i.), in particolare:

LOTTO 1 - VARESE E BUSTO ARZIZIO (VA)

n.	Descrizione delle categorie	Categorie di lavori	Importi lavori compresi oneri (€)	Incidenze % sul totale	Prevalente / scorporabili	Requisiti di qualificazione
-----------	------------------------------------	----------------------------	--	-------------------------------	----------------------------------	------------------------------------



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio**
2025

1	Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	OS7	270.000,00	100%	Prevalente	Attestazione SOA OS7 in classifica II oppure della classifica I, incrementata di un quinto
LOTTO 2 - COMO						
n.	Descrizione delle categorie	Categorie di lavori	Importi lavori compresi oneri (€)	Incidenza % sul totale	Prevalente / scorporabili	Requisiti di qualificazioni
1	Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	OS7	180.000,00	100%	Prevalente	Attestazione SOA OS7 in classifica I

- *suddivisione in lotti*: l'affidamento sarà diviso in due lotti funzionali, ai sensi dell'art. 58, comma 1 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. in considerazione della diversa dislocazione territoriale delle due sedi universitarie, ubicate in due province diverse (Varese e Como) e al fine di garantire la effettiva partecipazione alle microimprese, piccole e medie imprese;
- *importo a base di gara e valore complessivamente stimato dell'appalto*: L'importo a base d'asta è stimato in € 450.000,00 (€ 270.000,00 Lotto 1 + € 180.000,00 Lotto 2) oltre IVA 22%, di cui € 13.500,00 (€ 8.100,00 Lotto 1 + € 5.400,00 Lotto 2) per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 240.075,00 (€ 144.045,00 Lotto 1 + € 96.030,00 Lotto 2) per costi della manodopera non soggetti a ribasso.



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio 2025**

La base d'asta è stata calcolata in ragione dei dati storici per prestazioni analoghe. I costi della manodopera non sono soggetti al ribasso. Il costo totale della manodopera è stato quantificato in € 240.075,00 (€ 144.045,00 Lotto 1 + € 96.030,00 Lotto 2) ed è stato assunto sulla base di un valore percentuale approssimato pari al 55%, ricavato da una considerazione comparata dei valori di incidenza percentuale della manodopera per le voci del Prezzario Regionale dei Lavori Pubblici ed.2024 di Regione Lombardia corrispondenti alla tipologia di opere oggetto della presente procedura;

Ai sensi dell'art. 11, comma 2, D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.i., il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto in conformità al comma 1 del predetto articolo, è il seguente: Contratto Nazionale Edilizia Artigianato;

Trattandosi di accordo quadro ed essendo, quindi, impossibile l'esatta quantificazione ex ante delle singole voci di costo che si riveleranno necessarie per l'esecuzione dei contratti di volta in volta conclusi, sono indicati dei costi approssimativi tanto per la sicurezza, che per la manodopera. La definizione puntuale dei costi sarà oggetto di puntuale valutazione nei contratti attuativi (Cons. Stato, sez. V, n. 909 del 2023).

Ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. il valore stimato dell'appalto è pari ad € 450.000,00 oltre IVA 22%;

- *criterio di aggiudicazione*: l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del minor prezzo, in quanto trattasi di servizi e forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.i., mediante ribasso percentuale sull'elenco prezzi, di cui al Prezzario regionale dei lavori pubblici di Regione Lombardia "Prezzario regionale dei lavori pubblici - edizione 2024" e successivi aggiornamenti;

Ai sensi dell'art. 54 comma 1 del Codice, se il numero delle offerte ammesse è pari o superiore a 5 si applica l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale secondo il metodo A, descritto nell'ALLEGATO II.2 - Metodi di calcolo della soglia di anomalia per l'esclusione automatica delle offerte;

Richiamata la delibera ANAC del 19 dicembre 2023, n. 610 relativa agli obblighi di contribuzione a favore dell'ANAC, che quantifica in € 250,00 l'ammontare del contributo dovuto ad ANAC da parte della Stazione Appaltante;



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio 2025**

Visto l'art. 45, comma 2 del D. Lgs. 36/2023 e s.m.i., in base al quale le stazioni appaltanti destinano risorse finanziarie per le funzioni tecniche a valere sugli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti, in misura non superiore al 2 per cento dell'importo dei lavori, dei servizi e delle forniture, posto a base delle procedure di affidamento;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 549.250,00 quantificato come segue:

A	Importo presunto dell'accordo quadro	
A1	LOTTO 1 - VARESE-BUSTO ARSIZIO	
	Valore dell'accordo quadro (di cui € 96.030,00 per costi della manodopera)	€ 261.900,00
	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 8.100,00
	Totale Parziale A1)	€ 270.000,00
A2	LOTTO 2 - COMO	
	Valore dell'accordo quadro (di cui € 144.045,00 per costi della manodopera)	€ 174.600,00
	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 5.400,00
	Totale Parziale A2)	€ 180.000,00
	Totale A) = A1) + A2)	€ 450.000,00
B	Somme a disposizione	
B1	IVA 22 % su A) LOTTO 1	€ 59.400,00
B2	IVA 22 % su A) LOTTO 2	€ 39.600,00
B3	Contributo ANAC LOTTO 1 + LOTTO 2	€ 250,00
	Totale B) = B1) + B2) + B3)	€ 99.250,00
	TOTALE FINANZIATO A) + B)	€ 549.250,00
D2	IVA 22 % su C) LOTTO 2	€ 0
	Totale D) = D1) + D2)	€ 0
	TOTALE A) + B) + C) + D)	€ 549.250,00

Dato atto che trattandosi di lavori discendenti da accordo quadro, la quota incentivo ex art. 45 D. Lgs. 36/2023 e s.m.i. verrà calcolata nel quadro economico dei singoli contratti attuativi (parere MIMS 1573/22 e Deliberazione C. Conti Lombardia 9.9.2020 n. 110);

Richiamato il Regolamento per l'amministrazione, la finanza e la contabilità;

Richiamato il Manuale di amministrazione e contabilità;



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio 2025**

Richiamato l'articolo 23 del Regolamento di Ateneo per la disciplina dei procedimenti di acquisizione di lavori, servizi e forniture, che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente per procedure negoziate di importo inferiore alla soglia comunitaria;

Accertata la disponibilità finanziaria per la spesa di € 549.250,00, come segue:

- € 183.000,00 sul budget 2025 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.02 - UFFICIO FACILITY & ENERGY MANAGEMENT alla voce COAN CA.04.41.01.01 scheda budget 1757, dettaglio 46456, che trova adeguata copertura finanziaria;
- € 183.000,00 sul budget 2026 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.02 - UFFICIO FACILITY & ENERGY MANAGEMENT alla voce COAN CA.04.41.01.01 scheda budget 1757, dettaglio 46456, che trova adeguata copertura finanziaria;
- € 183.000,00 sul budget 2027 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.02 - UFFICIO FACILITY & ENERGY MANAGEMENT alla voce COAN CA.04.41.01.01 scheda budget 1757, dettaglio 46456, che trova adeguata copertura finanziaria;
- € 250,00 sul budget 2024 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", scheda budget n. 1780, dettaglio 9012, che trova adeguata copertura finanziaria (pregenerico n. 25/2024);

DELIBERA

1. di approvare, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. c) del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.i., l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, individuati nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, per l'affidamento di un accordo quadro per l'esecuzione di lavori di tinteggiatura presso gli stabili universitari, Lotto 1 - Sedi di Varese e Busto Arsizio (VA), Lotto 2 - Sede di Como per un periodo di 36 mesi a decorrere dalla data di sottoscrizione del contratto, o dal verbale di avvio in caso di urgenza e comunque sino all'esaurimento dell'importo complessivo, nel rispetto delle disposizioni del codice dei contratti, mediante ricorso al sistema di intermediazione telematica e-procurement di Regione Lombardia denominato Sintel, , ai sensi della legge regionale n. 33/2007, da aggiudicare con il criterio del minor
-



Delibera n. **26** del Consiglio di Amministrazione del **29 gennaio**
2025

prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 1, del D. Lgs. 36 del 31 marzo 2023 e s.m.i. per l'importo a base d'asta pari a € 450.000,00 (€ 270.000,00 + € 180.000,00 Lotto 2) oltre IVA 22%, di cui € 13.500,00 (€ 8.100,00 Lotto 1 + € 5.400,00 Lotto 2) per costi della sicurezza non soggetti a ribasso ed € 240.075,00 (€ 144.045,00 Lotto 1 + € 96.030,00 Lotto 2) per costi della manodopera non soggetti a ribasso, dando atto che la presente decisione di contrarre, per le motivazioni di cui in premessa, sostituisce, a tutti gli effetti di legge, quella assunta con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 30 ottobre 2024, n. 321, che si intende revocata;

2. di approvare il relativo quadro economico di cui in premessa e di imputare la spesa complessiva di € 549.250,00 come segue:
 - € 183.000,00 sul budget 2025 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.02 - UFFICIO FACILITY & ENERGY MANAGEMENT alla voce COAN CA.04.41.01.01 scheda budget 1757, dettaglio 46456, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 183.000,00 sul budget 2026 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.02 - UFFICIO FACILITY & ENERGY MANAGEMENT alla voce COAN CA.04.41.01.01 scheda budget 1757, dettaglio 46456, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 183.000,00 sul budget 2027 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.02 - UFFICIO FACILITY & ENERGY MANAGEMENT alla voce COAN CA.04.41.01.01 scheda budget 1757, dettaglio 46456, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 250,00 sul budget 2024 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse" (pre-generico n. 25/2024), che trova adeguata copertura finanziaria;
 3. di dare atto che, ai sensi dell'art. 28 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".
-