



**UNIVERSITÀ DEGLI
STUDI DELL'INSUBRIA**

**AREA SERVIZI
BIBLIOTECARI E
DOCUMENTALI**
Ufficio Servizi di staff ASBD

Anno 2024

Tit. X

Cl. 4

Fasc. 2024-X/4.117

N. Allegati 0

Rif. _____

arg/AB

**Oggetto: Affidamento tramite Mercato Elettronico della
Pubblica Amministrazione - MePA, con le modalità
dell'accordo quadro, del servizio di rilegatura
materiale librario e volumi monografici moderni per
le esigenze delle biblioteche del Sistema
Bibliotecario di Ateneo per la durata di 36 mesi.
Periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2027 -
Decisione di contrarre**

**IL DIRIGENTE
DELL'AREA SERVIZI BIBLIOTECARI E DOCUMENTALI**

Premesso che:

- per garantire la conservazione del materiale bibliografico, ai fini della fruizione nel tempo da parte dell'utenza, le Biblioteche di Giurisprudenza e Scienze umane, Economia e Medicina e Scienze Varese hanno la necessità di provvedere alla rilegatura dei fascicoli componenti le diverse annate di periodici sottoscritti in abbonamento dall'Area Servizi Bibliotecari e Documentali - ASBD, nonché provvedere a interventi di rilegatura per materiale monografico che possono rendersi necessari in base al grado di deterioramento determinato dall'uso;
- per garantire la conservazione del materiale bibliografico, per le finalità sopra ricordate, ai fini della fruizione nel tempo da parte dell'utenza, le Biblioteche del sistema bibliotecario, hanno la necessità di provvedere alla rilegatura dei fascicoli componenti le diverse annate di periodici sottoscritti in abbonamento dall'Area Servizi Bibliotecari e Documentali - ASBD, nonché a provvedere a interventi di rilegatura per materiale monografico che possono rendersi necessari in base



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel. +39 0332-21 9500
Email: siba@uninsubria.it - PEC:
ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!



- al grado di deterioramento determinato dall'uso e, per tale ragione, il Sistema bibliotecario ha provveduto a stipulare specifici contratti per il servizio di rilegatura a partire dal 2003;
- attualmente è in essere un contratto di durata triennale, in scadenza il prossimo 31 dicembre 2024, con la società Legatoria Desio di Desio Livia Rosa con sede legale in Via Filippo Corridoni, 64 - Brugherio (MB), P.I. 02025000965 per il servizio, con le modalità dell'accordo quadro ex art. 54 D.lgs 50/2016 e s.m.i., di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche dell'Area Servizi Bibliotecari e Documentali per la durata di 36 mesi dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2024. CIG Z19342DF5B;
 - il fabbisogno per l'affidamento, con le modalità dell'accordo quadro, del servizio di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche del Sistema Bibliotecario di Ateneo per la durata di 36 mesi. Periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2027, è stato previsto in sede di stesura del budget autorizzatorio 2024 dell'Area ASBD e di predisposizione del programma triennale degli acquisti 2024-2026, entrambi approvati dalla Commissione per il Sistema bibliotecario d'Ateneo nella seduta del 18 settembre 2023 e con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 20 dicembre 2023, n. 315, con la quale è stato approvato il budget unico autorizzatorio di previsione per l'esercizio 2024 e budget unico di previsione triennale 2024/2026;
 - si rende pertanto necessario, per garantire la conservazione del materiale bibliografico, provvedere all'affidamento, con le modalità dell'accordo quadro, del servizio di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche del Sistema Bibliotecario di Ateneo per la durata di 36 mesi. Periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2027;
 - il RUP, in data 22 novembre 2024, ha presentato la relazione relativa all'affidamento, con le modalità dell'accordo quadro, del servizio di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche del Sistema Bibliotecario di Ateneo per la durata di 36 mesi. Periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2027 (Rep. Atti n. 346/2024). Alla relazione è allegato il Capitolato Speciale d'Appalto che dettaglia le caratteristiche della fornitura richiesta. Nell'istruttoria condotta, il RUP ha evidenziato che non sono attive Convenzioni o Accordi Quadro Consip attraverso cui



poter soddisfare tali specifiche esigenze e ha proceduto preliminarmente, mediante avviso di indagine di mercato pubblicato all'Albo on-line di Ateneo tramite Atto n. 1096 del 05/11/2024 - in pubblicazione dal 05/11/2024 al 20/11/2024 e nella sezione bandi di gara del sito della stazione appaltante, al fine di garantire la più ampia partecipazione alla procedura a tutti gli operatori del settore se interessati, alla raccolta delle manifestazioni di interesse delle imprese da invitare per procedere a esperire, tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, successivo invito a presentare offerta per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 36 del 31 marzo 2023, il servizio di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche del Sistema Bibliotecario di Ateneo per la durata di 36 mesi. Periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2027;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", e in particolare:

- l'art. 48 che prevede che l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II del Codice;
- l'art. 49 comma 1, che prevede che gli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie europee avvengano nel rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 49 comma 2, che prevede che, in applicazione del principio di rotazione, sia vietato l'affidamento di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) che prevede quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17 comma 2 che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale;

Richiamato il decreto dirigenziale dell'8 febbraio 2024, n. 116 con il quale la Dott.ssa Anna Rita Grilli, Responsabile dell'Ufficio di Staff ASBD, è stata nominata Responsabile Unico di Progetto (RUP), della presente procedura;

Richiamati il progetto e il Capitolato Speciale d'appalto redatti dal RUP (Rep. Atti n. 346 del 22 novembre 2024) che prevedono in particolare:

- un importo a base di affidamento stimato in € 14.750,00 oltre IVA al 22 % di cui € 0,00 per costi della manodopera non soggetti a ribasso. L'importo a base d'asta è stato così calcolato: Il costo orario per le prestazioni richieste è stato determinato sulla base del costo orario indicato nel Decreto del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali del 21 dicembre 2021¹ relativo al costo orario del personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi. Il costo orario così determinato è stato rivalutato del 22% in modo da tenere conto degli oneri gestionali comprensivi dei costi dei materiali da impiegare per l'espletamento del servizio e delle spese generali, del 4% in modo da tenere conto dei costi aziendali per la sicurezza a carico dell'impresa e infine del 7,6% in modo da tenere conto dell'utile di impresa da garantire all'Operatore economico.

Il calcolo del costo orario è riassunto nel prospetto seguente:

Costo orario	Operai II livello
COSTO MEDIO ORARIO	14,91 €
SPESE GENERALI (22%)	3,28 €
COSTI PER LA SICUREZZA (4%)	0,60 €
UTILE DI IMPRESA (7,6%)	1,14 €
IMPORTO ORARIO	19,93 € *

(*) valori omnicomprensivi dei costi aziendali della sicurezza

¹ https://www.lavoro.gov.it/documenti-e-norme/normative/Documents/2011/20111221_DM.pdf. Costo medio orario Operai II livello quantificato in € 14,91 comprensivo dell'adeguamento della retribuzione tabellare al CCNL di più recente emanazione.

(DPI, visite mediche, ecc.), spese generali, utili di impresa e ogni altro onere, O (ht). Tali valori sono stati calcolati a partire dalla retribuzione oraria corrispondente al livello ed al CCNL indicati.

La quantità di volumi potenzialmente destinati ad essere soggetti a rilegatura nel triennio è stata ripartita, sulla base dell'andamento storico nel triennio 2021-2024, in 430,97 monografie moderne e 639 periodici per una quantità complessivamente stimata di 1.069,97 unità.

Il prezzo unitario per rilegatura di monografie moderne e periodici è stato calcolato suddividendo il monte ore stimato per l'espletamento del servizio per entrambe le tipologie di servizio richieste per la quantità stimata di volumi trattabili in un'ora.

Tipologia	Monte ore stimato	Rilegatura/ora espressa in numero di volumi	volumi per tipologia. Quantità stimata	Prezzo unitario per tipologia	Totale a base d'asta
monografie	323,28	0,75	430,97	€ 14,95	€ 6.443,00
periodici	416,81	1,53	639,00	€ 13,00	€ 8.307,00

Il costo totale della manodopera è stato quantificato in € 10.325,00 (incidenza manodopera 70%). Ai sensi dell'art. 11 comma 2 D.lgs. 36 del 31 marzo 2023, il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'appalto in conformità al comma 1 del predetto articolo, è il seguente: servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi. L'importo contrattuale corrisponde all'importo dei servizi, come risultante dal prezzo unitario offerto dall'aggiudicatario in sede di gara per ogni tipologia di servizio e indica la stima presunta dei servizi a disposizione, non predeterminati nel numero, ma resi necessari secondo le necessità della Stazione Appaltante, con riferimento ad un determinato arco di tempo e, a prescindere dal prezzo offerto dall'aggiudicatario in sede di gara l'importo dell'affidamento sarà in ogni caso pari a complessivi € 14.750,00 oltre IVA. Con riferimento alle disposizioni contenute nel D.lgs. 81/08, nell'acquisto in oggetto non sussistono rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza, a carico



dell'impresa, connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività. Non sono pertanto stimati oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze;

- l'affidamento a favore dell'operatore che avrà formulato il preventivo economicamente più conveniente, ove ritenuto congruo;
- saranno invitati a presentare preventivo, tramite Richiesta di Offerta "RdO" sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, gli operatori che avranno manifestato interesse a prendere parte all'indagine entro il termine previsto dall'avviso di indagine di mercato e che risulteranno abilitati al MEPA nell'ambito del bando "Servizi", categoria merceologica "Servizi di stampa e grafica" -Mepa Servizi", alla data di inserimento dell'RdO;

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.4 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato il Regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia che reca disposizioni relative alle acquisizioni in economia mediante affidamento diretto, per quanto compatibile;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Accertato che tali servizi sono acquisibili attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA al bando "Servizi", categoria merceologica "Servizi di stampa e grafica";



Preso atto che, alla chiusura dell'indagine di mercato, Atto n. 1096 del 5 novembre 2024 - in pubblicazione dal 5 novembre 2024 al 20 novembre 2024, risultano pervenute tre manifestazioni di interesse da parte di imprese abilitate sul portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, al bando "SERVIZI" - categoria "Servizi di Stampa e Grafica":

N. Prot	Data	Operatore economico	Sede legale	Partita IVA
2024-UNINCLE-0124046	07/11/2024	Legatoria Desio di Desio Livia	Via Corridoni n. 64 - Brugherio (MB) 20861	0202500096 5
2024-UNINCLE-0124668	11/11/2024	Legatoria e Restauro Gamba	Via Bligny n. 36 - Brescia (BS) 25133	0261096098 7
2024-UNINCLE-0126761	19/11/2024	La Legatoria di Vizzardi Alessandro & C. snc	Contrada del Carmine n. 63 Brescia (BS) 25122	0314544017 2

Vista la richiesta di preventivo prot. n. 127485 del 22 novembre 2024 pubblicata sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA (RdO ID n. 4863002) con cui sono stati invitati a presentare la propria migliore offerta tutti gli operatori economici sopra indicati;

Constatato che entro il termine stabilito del 9 dicembre 2024 ore 15:00 è pervenuta la seguente offerta, integrata a seguito di soccorso istruttorio ex art. 101, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, in data 10 dicembre 2024, Prot. n. 132299:

Fornitore	Rilegatura Monografie Importo unitario offerto IVA esclusa	Rilegatura Periodici Importo unitario offerto IVA esclusa
Legatoria e Restauro Gamba P.IVA 02610960987	€ 14,00	€ 12,50

Ritenuta congrua da parte del RUP l'offerta dell'impresa Legatoria



e Restauro Gamba, con sede legale in Via Bligny n. 36 - Brescia (BS) 25133, P.IVA 02610960987, che ha offerto un ribasso sui prezzi unitari posti a base di appalto pari rispettivamente al 6,35% circa per la rilegatura monografie e al 3,85% circa per la rilegatura periodici;

Accertato che è stata acquisita un'apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dall'impresa Legatoria e Restauro Gamba, dalla quale risulta il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

Accertato che è stata acquisita un'apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà riferita ai costi del personale e aziendali resa dall'impresa Legatoria e Restauro Gamba, dalla quale risulta la natura giuridica di impresa individuale;

Considerato che dalla visura camerale ordinaria della impresa Legatoria e restauro Gamba rilasciata dalla Camera di Commercio Industria e Artigianato di Brescia, conservata agli atti con Rep. n. 380/2024, non risultano addetti dipendenti;

Dato atto che, ai sensi dell'art.52 del D.Lgs. 36/2023, l'Università, nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, procede alla stipula del contratto sulla base della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dall'operatore economico circa il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati dall'operatore economico, verrà disposta la risoluzione del contratto, l'escussione della eventuale garanzia definitiva, la comunicazione all'ANAC e la sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Atteso che ai sensi dell'art 3 del Capitolato speciale d'appalto, l'importo contrattuale corrisponde all'importo stimato a base d'asta e indica il valore massimo degli ordinativi di fornitura che potranno essere richiesti dall'Ateneo nel periodo di vigenza dell'accordo quadro, senza vincolo all'acquisto del servizio per l'intero ammontare presunto;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 17.995,00 quantificato come segue per un valore stimato dell'affidamento di € 14.750,00 oltre IVA (22%);



A	Importo per l'esecuzione del servizio	
A.1	servizio (di cui € 0,00 per costi della manodopera non soggetti a ribasso)	€ 14.750,00
A.2	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
	Totale A)	€ 14.750,00
B	Somme a disposizione	
B.1	IVA 22 % su A)	€ 3.245,00
	TOTALE FINANZIATO (A+B)	€ 17.995,00

Accertato che ai sensi dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 la stipula del contratto avviene entro 30 giorni dall'aggiudicazione;

Accertato che ai sensi dell'art. 55 co. 2 del D.Lgs. 36/2023 i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'unità analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche":

- € 6.000,00 sul budget 2025 dell'Unità Analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche" alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Altre spese per servizi commerciali competenziati, scheda budget 10834, dettaglio 46561, che trova adeguata copertura finanziaria;
- € 6.000,00 sul budget 2026 dell'Unità Analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche" alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Altre spese per servizi commerciali competenziati, scheda budget 10834, dettaglio 46561, che trova adeguata copertura finanziaria;
- € 5.995,00 sul budget 2027 dell'Unità Analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche" alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Altre spese per servizi commerciali competenziati, scheda budget 10834, dettaglio 46561, che trova adeguata copertura finanziaria;

DECRETA



1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 50, comma 1, lett. a) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, alla società Legatoria e Restauro Gamba, con sede in Via Bligny n. 36 - Brescia (BS) 25133 - P.IVA 02610960987, del servizio di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche del Sistema Bibliotecario di Ateneo per la durata di 36 mesi. Periodo dal 1° gennaio 2025 al 31 dicembre 2027 e per un importo corrispondente al valore dell'accordo quadro, pari a € 14.750,00 + IVA 22%;
2. di imputare la spesa complessiva di € 17.995,00 IVA 22% compresa sul budget dell'unità analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche".
 - € 6.000,00 sul budget 2025 dell'Unità Analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche" alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Altre spese per servizi commerciali competenziati, scheda budget 10834, dettaglio 46561, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 6.000,00 sul budget 2026 dell'Unità Analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche" alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Altre spese per servizi commerciali competenziati, scheda budget 10834, dettaglio 46561, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 5.995,00 sul budget 2027 dell'Unità Analitica UA 00.99.A9.01 "Servizio Biblioteche" alla voce COAN CA.04.41.02.06 - Altre spese per servizi commerciali competenziati, scheda budget 10834, dettaglio 46561, che trova adeguata copertura finanziaria;
3. di incaricare l'Ufficio Servizi di staff ASBD all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
- 4 di dare atto che, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale

Il Dirigente
Dott.ssa Alessandra Bezzi
Firmato digitalmente



**UNIVERSITÀ DEGLI
STUDI DELL'INSUBRIA**

**AREA SERVIZI
BIBLIOTECARI E
DOCUMENTALI**
Ufficio Servizi di staff ASBD

Responsabile Unico del Progetto: (art. 15 D.lgs 36/2023) Dott.ssa Anna Rita Grilli Tel. +39 0332 219510 annarita.grilli@uninsubria.it