



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

AREA RISORSE
IMMOBILIARI E
STRUMENTALI
Ufficio Servizi Generali e
Logistici Como

Anno 2024

Tit. X

Cl.4

Fasc. 2024

X/4.98

N. allegati 0

Rif.



at/MC

Oggetto: Affidamento diretto tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA per la fornitura del servizio "Affrancaposta" per un periodo di 36 mesi.CIG B26B0A430F. Decisione di contrarre.

**IL DIRIGENTE DELL'AREA
RISORSE IMMOBILIARI E STRUMENTALI**

Premesso che, a seguito della scadenza dei contratti in essere, è necessario acquisire i servizi postali per l'invio della posta, dei pieghi di libri e delle pergamene di laurea, per le esigenze dell'Amministrazione Centrale, dei Dipartimenti delle sedi di Varese, Busto Arsizio e Como e del Servizio Bibliotecario d'Ateneo;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", e in particolare:

- l'art. 48 che prevede che l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II del Codice;
- l'art. 49 comma 1, che prevede che gli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie europee avvengano nel rispetto del principio di rotazione;
- l'art. 49 comma 2, che prevede che, in applicazione del principio di rotazione, sia vietato l'affidamento di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.
- l'art. 50, comma 1, lett. b) che prevede quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di



Via Valleggio, 11 - 22100 Como (CO) - Italia
Tel. +39 031 238 9315
Email: sgl.como@uninsubria.it - PEC:
ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!



progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

- l'art. 17 comma 2 che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale.

Richiamato l'art. 15, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, che prevede che l'incarico di Responsabile Unico del Progetto, in caso di mancata nomina, sia svolto dal responsabile dell'unità organizzativa competente per l'intervento e che, non sussistendo nessuna nomina, per il presente affidamento, il RUP è pertanto il sottoscritto Dirigente;

Richiamato il progetto redatto dal RUP (Rep. Atti n. 199 del 15/07/2024) che prevede in particolare:

- la necessità di ricorrere al servizio "Affrancaposta" di Poste Italiane SpA,, in ragione della tipologia di corrispondenza inviata dall'Università dell'Insubria, dell'esiguo numero di invii annuali, della caratteristica frammentarietà territoriale degli operatori del settore postale (solo Poste Italiane copre il 100% dei CAP italiani) e della conseguente onerosità di una eventuale gestione della corrispondenza mediante più operatori;
- un importo a base di affidamento stimato in € 36.000,00 esente IVA ai sensi dell'art.10 DPR.633/72, di cui € 28.339,00 per costi della manodopera non soggetti a ribasso.

Con riferimento alle disposizioni contenute nel D.lgs. 81/08, nell'acquisto in oggetto non sussistono rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza, a carico dell'impresa, connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività. Non sono pertanto stimati oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze).

- la consultazione del seguente operatore economico, fornitore unico ed esclusivo del servizio in oggetto, come motivato nella relazione di progetto:



Operatore economico	Sede legale	Partita IVA
POSTE ITALIANE S.p.A.	Viale Europa, 190 - 00144 Roma	0111460100 6

Visto l'art.1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modificazioni che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
- al comma 450 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Visto l'art 1 comma 586 della legge 27 dicembre 160 "Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa."

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato il Regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative alle acquisizioni in economia mediante affidamento diretto, per quanto compatibile;

Accertato che al momento non sono attivi convenzioni, accordi quadro e sistemi dinamici CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione;

Accertato che tale servizio è acquisibili attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA al bando "*Servizi Postali*";



Visto l'art. 49 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 che consente di derogare all'applicazione del principio di rotazione per gli affidamenti diretti al contraente uscente in casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto;

Accertato che la deroga è supportata dalla seguente motivazione:

- 1) *Struttura del mercato: Il mercato dei servizi postali è stato aperto alla concorrenza grazie ad un graduale processo di liberalizzazione che è stato avviato dal legislatore comunitario con la direttiva 97/67/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 15 dicembre 1997 concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e il miglioramento della qualità del servizio. Hanno fatto seguito la direttiva 2002/39/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 10 giugno 2002 che modifica la direttiva 97/67/CE per quanto riguarda l'ulteriore apertura alla concorrenza dei servizi postali della Comunità e la direttiva 2008/6/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 20 febbraio 2008, che modifica la direttiva 97/67/CE per quanto riguarda il pieno completamento del mercato interno dei servizi postali comunitari (c.d. terza direttiva postale). In Italia, dunque, per effetto delle norme che hanno recepito nel nostro ordinamento le suddette direttive, si è assistito alla progressiva liberalizzazione dei servizi postali. Con l'intervento del decreto legislativo 31 marzo 2011, n. 58 (Attuazione della direttiva 2008/6/CE che modifica la direttiva 97/67/CE) di recepimento della terza direttiva postale, è stata infatti abolita l'ultima quota residua del monopolio di Poste. Tuttavia, lo stesso d. lgs. 58/2011 ha affidato a Poste Italiane S.p.A. il servizio postale universale. Allo stato attuale, sono presenti diversi operatori economici che offrono servizi in ambiti territoriali limitati, solo Poste Italiane spa copre il 100% dei CAP italiani.*
- 2) *Effettiva assenza di alternative: Con riferimento alle Linee Guida N.16 ANAC - AGCOM (Delibera ANAC n. 185 del 13/4/2022 e delibera AGCOM n. 116/22/CONS del 13/4/2022), si evidenzia che l'Ateneo svolge direttamente con propri mezzi e organizzazione tutto il servizio postale, avvalendosi di un soggetto esterno per il solo recapito al quale è collegata l'affrancatura. In considerazione dei limitati volumi di corrispondenza dell'Ateneo rispetto ad*



organizzazioni più omogenee e con volumi molto maggiori di transazioni, si constata che non è economico procedere con una ripartizione in più lotti geografici perché si generano elevati costi di transazione e di coordinamento. Risulta quindi necessario ricorrere all'unico fornitore in grado di garantire la copertura del 100% dei CAP Italiani;

- 3) *Accurata esecuzione del precedente contratto: la gestione del Contratto da parte di Poste è stata accurata nella totalità delle attività richieste in ogni spedizione, indipendentemente del luogo di spedizione Italiano o estero.*

Vista la richiesta di preventivo prot. n. 82.142 del 16/07/2024 sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA (RdO ID 4507693) con cui è stato invitato a presentare la propria migliore offerta il seguente operatore economico

Operatore economico	Partita IVA	Sede legale
Poste Italiane S.p.A.	01114601006	Viale Europa 190, Roma

Constatato che entro il termine stabilito del 02 agosto 2024 ore 11:30 è pervenuta la seguente offerta:

Fornitore	Importo offerto IVA esente
POSTE ITALIANE S.p.A.	€ 36.000,00

Ritenuta congrua da parte del RUP l'offerta di Poste Italiane S.p.A., poiché esclusivista del servizio richiesto, per un importo pari a € 36.000,00 (Iva esente art.10 DPR.633/72).

Accertato che è stata acquisita un'apposita dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dalla società Poste Italiane S.p.A. dalla quale risulta il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti;

Dato atto che, ai sensi dell'art.52 del D. Lgs. 36/2023, l'Università, nelle procedure di affidamento di cui all'art. 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, procede alla stipula del contratto sulla base della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà resa dall'operatore economico circa il possesso dei



requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e che, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati dall'operatore economico, verrà disposta la risoluzione del contratto, l'escussione della eventuale garanzia definitiva, la comunicazione all'ANAC e la sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 36.000,00 quantificato come segue per un valore stimato dell'affidamento di € 36.000,00 (Iva esente art.10 DPR.633/72):

A	Importo per l'esecuzione del servizio oppure fornitura	
A.1	Imposto offerto per il servizio (di cui € 28.339,00 per costi della manodopera non soggetti a ribasso)	€ 36.000,00
A.2	Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
	Totale A)	€ 36.000,00
B	Somme a disposizione	
B.1	IVA esente (art.10 DPR.633/72)	€ 0,00
	Totale B)	€ 0,00
	TOTALE FINANZIATO A) + B)	€ 36.000,00

Accertato che ai sensi dell'art. 55, comma 1 del D.Lgs. 36/2023 la stipula del contratto avviene entro 30 giorni dall'aggiudicazione;

Accertato che ai sensi dell'art. 55 co. 2 del D.Lgs. 36/2023 i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Accertata la disponibilità finanziaria a carico dell'Unità Analitica UA 00.99.A3.08.04 Servizi generali e logistici Como



- € 6.000,00 sul budget 2024 alla voce COAN CA 04.41.07.02 "Spese postali e telegrafiche" (scheda 1885/dettaglio 9027);
- € 12.000,00 sul budget 2025 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.04 - Servizi Generali e logistici Como -alla voce COAN CA 04.41.07.02 "Spese postali e telegrafiche" (scheda 1885/dettaglio 9027);
- € 12.000,00 sul budget 2026 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.04 - Servizi Generali e logistici Como alla voce COAN CA 04.41.07.02 "Spese postali e telegrafiche" (scheda 1885/dettaglio 9027);
- € 6.000,00 sul budget 2027 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.04 - Servizi Generali e logistici Como alla voce COAN CA 04.41.07.02 "Spese postali e telegrafiche" (scheda 1885/dettaglio 9027);

DECRETA

1. di approvare l'affidamento diretto, ai sensi dell'art 50, comma 1, lett. b) del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, mediante ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA del servizio Affrancaposta della durata di 36 mesi, CIG B26B0A430F alla società Poste Italiane Spa, P.IVA 01114601006 con sede in viale Europa 190, Roma per un importo complessivo pari a € 36.000,00 IVA esente art.10 DPR.633/72 come da offerta economica;
2. di imputare la spesa complessiva di € 36.000,00 IVA esente (art.10 DPR.633/72) sull'Unità Analitica UA.00.99.A3.08.04 "Servizi Generali e logistici Como" alla voce COAN CA 04.41.07.02 "Spese postali e telegrafiche (scheda 1885/dettaglio 9027) secondo la seguente ripartizione:
 - € 6.000,00 sul budget 2024, che trova adeguata copertura finanziaria;
 - € 12.000,00 sul budget 2025;
 - € 12.000,00 sul budget 2026;
 - € 6.000,00 sul budget 2027"



3. di incaricare i Servizi generali e logistici di Como all'esecuzione del presente provvedimento che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale

Il Dirigente ad interim
Dott. Marco Cavallotti
Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Progetto (art. 15 D. Lgs. 36/2023): Dott.
Marco Cavallotti
tel. +39 0332 219021 -marco.cavallotti@uninsubria.it