



Delibera n. **305** del Consiglio di Amministrazione del **24 novembre 2023**

OGGETTO: Procedura negoziata per l'affidamento, con le modalità dell'accordo quadro, della fornitura di materiale di cancelleria, toner e cartucce originali per apparecchiature informatiche per la durata di 24 mesi. Decisione a contrarre

N. o.d.g.: 13/05	Rep. n. 305/2023	Prot. n. 129077/2023	UOR: UFFICIO APPALTI, FORNITURE E SERVIZI
----------------------------	----------------------------	--------------------------------	--

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Tagliabue Angelo	X				Pellicanò Cecilia	X			
Serra Capizzano Stefano	X				Caramella Sara	X			
Campanelli Giampiero	X				Ramella Riccardo	X			
Acquati Francesco	X				Fedi Fabio	X			
Lopez Lucia	X				Sassi Giuseppe				X

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che, a seguito della deliberazione a contrarre del Consiglio di Amministrazione del 26 maggio 2023, è stata espletata una procedura negoziata senza bando, di cui all'art. 63 del D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, di cui alla RdO n. 3601361, rivolta a cinque operatori economici iscritti al bando "Beni" categoria "Cancelleria", per la fornitura di materiale di cancelleria, toner e cartucce originali per apparecchiature informatiche per tutte le strutture dell'Ateneo (lotto unico) alle seguenti condizioni:

- Importo stimato a base d'asta: € 175.723,19 oltre IVA 22%;
- Criterio di aggiudicazione: minor prezzo, ai sensi del combinato disposto tra l'art. 95, comma 4, lett. b), del D.lgs. 50/16 e l'art. 1, comma 3, della L. 120/2020;
- Modalità di esecuzione: accordo quadro ex art. 54, comma 3, del D.lgs. 50/2016 e s.m.i.
- Durata contratto: 24 mesi dalla data di stipula.



Delibera n. **305** del Consiglio di Amministrazione del **24 novembre 2023**

Atteso che con Decreto Dirigenziale 6 luglio 2023, n. 696 si è preso atto che la gara è andata deserta, in quanto, entro la scadenza prevista per il giorno 30 giugno alle ore 10:00, nessun operatore economico ha presentato offerta;

Ritenuto che, presumibilmente, la mancata presentazione di offerte da parte delle imprese invitate sia derivata dalla circostanza che i prezzi di taluni prodotti (es. la carta da fotocopie) hanno subito o potranno subire notevoli incrementi causati dalla recente congiuntura economica e sociale segnata dalla pandemia e dai conflitti e pertanto non è possibile mantenere il prezzo offerto per tutta la durata dell'appalto;

Valutata l'esigenza di indire una nuova procedura negoziata, aggiornando alcune clausole contrattuali anche alla luce del nuovo codice dei contratti (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36), che ha previsto all'art. 9 una disciplina generale da applicare per la gestione delle sopravvenienze straordinarie e imprevedibili tali da determinare una sostanziale alternazione nell'equilibrio contrattuale, introducendo un rimedio manutentivo del contratto attraverso il riconoscimento di un diritto alla rinegoziazione secondo buona fede delle condizioni contrattuali per la parte svantaggiata;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e in particolare:

- l'art. 37, comma 1, che prevede l'obbligo per le Stazioni appaltanti di adottare il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
 - l'art. 17, comma 1, secondo il quale, prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le Stazioni appaltanti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - l'art. 50, comma 1, lett. e), che prevede per le procedure relative a servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo pari o superiore a € 140.000,00 e fino alle soglie comunitarie, quale modalità di affidamento, la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque ope-
-



Delibera n. **305** del Consiglio di Amministrazione del **24 novembre 2023**

ratori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

- l'art. 59, comma 3 che prevede la possibilità, per le amministrazioni, di concludere accordi quadro con un solo operatore economico;
- l'allegato I.1 che all'art. 2, comma 1, lett. n) definisce l'accordo quadro come l'accordo concluso tra una o più stazioni appaltanti e uno o più operatori economici, il cui scopo è quello di stabilire le clausole relative agli appalti da aggiudicare durante un dato periodo, in particolare per quanto riguarda i prezzi e, se del caso, le quantità previste;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione 26 maggio 2023, n. 149, con la quale è stato aggiornato il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023-2024, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i. che comprende la fornitura in parola (Codice Unico di Intervento - CUI F95039180120202300026);

Richiamato il Decreto Rettorale 22 febbraio 2023, n. 187, con il quale il Dott. Marco Cavallotti, Dirigente ad interim dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (ora Responsabile Unico del Progetto) della procedura di accordo quadro in oggetto;

Richiamato il Decreto Dirigenziale 17 febbraio 2023, n. 166, con cui il Sig. Adriano Tresin, responsabile dell'ufficio SGL di Como, è stato nominato Direttore dell'esecuzione dell'accordo quadro in parola, ai sensi del paragrafo 10.2 lett e) delle Linee guida ANAC n. 3 e i dirigenti (secondo competenza per l'Amministrazione Centrale e i Centri di Servizio) e i Segretari amministrativi di Dipartimento (SAD) RUP per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore a € 40.000,00;

Preso atto che, alla luce del Decreto Dirigenziale sopra citato, considerate le caratteristiche dell'accordo quadro in oggetto, i Dirigenti e i Segretari amministrativi di Dipartimento (SAD) interverranno in qualità di RUP dei rispettivi contratti attuativi (ai quali sarà associato il CIG derivato), qualora singolarmente di importo inferiore a € 40.000,00;

Visto l'art.1 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i., che prevede:

- al comma 449, l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni;
 - al comma 450, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario l'obbligo di ricorso al mercato elettronico dell'amministrazione
-



Delibera n. **305** del Consiglio di Amministrazione del **24 novembre 2023**

pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento.

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP inerenti all'acquisizione della fornitura in oggetto;

Accertato che la fornitura richiesta è acquisibile attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) al bando "Beni" categoria "Cancelleria";

Richiamato il progetto redatto dal Responsabile Unico del Progetto (Rep. Atti di gara del 14 novembre 2023, n. 331) e i contenuti essenziali della fornitura descritti nel Capitolato speciale d'appalto, allegato allo stesso;

Ritenuto che l'accordo quadro ex art. 59 del D.lgs. 36/2023, quale contratto normativo - nello stabilire le condizioni che resteranno in vigore per il periodo di validità dell'accordo stesso (in particolare le caratteristiche imprescindibili dell'oggetto dei successivi contratti applicativi quali ad esempio le specifiche tecniche, la tipologia delle forniture, i tempi di consegna, ecc.) senza peraltro impegnare in alcun modo la Stazione Appaltante al raggiungimento della spesa prefissata - sia l'istituto che meglio risponde alle esigenze dell'Ateneo;

Ritenuto di stabilire la durata dell'accordo quadro in 24 mesi, a decorrere dalla data di stipula del contratto o dall'avvio dell'esecuzione ai sensi dell'art. 50 comma 6 D.lgs 36/2023;

Ritenuto, ai fini della individuazione del miglior contraente, indire una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del D.lgs. n. 36/2023, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, in particolare:

- ai fini e per gli effetti di cui all'art. 48, comma 2, del D.lgs. 36/2023 nel presente appalto non si rileva l'esistenza di un interesse transfrontaliero certo;
 - l'invito sarà rivolto, nel rispetto del principio di rotazione degli affidamenti, agli operatori economici, selezionati dal RUP tramite un elenco fornitori su MePA in possesso dei requisiti generali e speciali definiti per assumere l'appalto in oggetto;
 - l'importo a base d'asta per l'intera durata del contratto è stimato in € 175.723,19 oltre IVA 22%. La base d'asta è stata calcolata tenuto conto del fabbisogno presentato da ciascuna struttura sulla base dei dati storici e dei listini consultati on line per la determinazione dei prezzi unitari.
-



Delibera n. **305** del Consiglio di Amministrazione del **24 novembre 2023**

Con riferimento alle disposizioni contenute nel D.lgs. n. 81/2008, nella fornitura in oggetto non sussistono rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza, a carico dell'impresa, connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività. Non sono pertanto stimati costi per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze. Non sono stati altresì stimati costi per la manodopera, trattandosi di fornitura senza posa in opera, ai sensi dell'art. 108, comma 9, del D.lgs. n. 36/2023.

- l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.lgs. 36/2023, trattandosi di fornitura con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato. L'importo contrattuale corrisponde all'importo stimato dell'accordo quadro e indica il valore massimo degli ordinativi di fornitura che potranno essere richiesti dall'Ateneo nel periodo di vigenza dello stesso, senza vincolo all'acquisto dell'intero ammontare, definendo i prezzi unitari, i termini e le condizioni dei futuri ordinativi di fornitura secondo quanto previsto dal capitolato speciale d'appalto;
- non si applica l'esclusione automatica delle offerte anomale prevista dall'art. 54, comma 1, del D.lgs. 36/2023, in quanto limitata ai lavori e servizi e non ricomprensiva delle forniture (cfr relazione illustrativa agli articoli e agli allegati del nuovo codice degli appalti pubblici);
- ai sensi dell'art. 58, comma 2, del D.lgs. 36/2023, non si ritiene economicamente conveniente suddividere l'affidamento in lotti funzionali, in quanto il lotto unico permette di ottenere prezzi più competitivi, trattandosi di fornitura omogenea;

Richiamata la delibera ANAC del 20 dicembre 2022, n. 621 relativa agli obblighi di contribuzione a favore dell'ANAC per l'anno 2023, che quantifica, per le gare pubblicate a decorrere dal 1 aprile 2023, in € 250,00 l'ammontare del contributo dovuto da parte della Stazione Appaltante;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 214.632,29 quantificato come segue:

A) Fornitura	
Fornitura di materiale di cancelleria, toner e cartucce originali per apparecchiature informatiche (non sono previsti costi della manodopera non soggetti a ribasso)	€ 175.723,19
Costi della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00



Delibera n. **305** del Consiglio di Amministrazione del **24 novembre 2023**

Totale A)	€ 175.723,19
B) Somme a disposizione	
IVA 22%	€ 38.659,10
Quota incentivo 2% ex art. 45 del D. Lgs. 36/2023	€ 0,00
Contributo ANAC	€ 250,00
Totale B)	€ 38.909,10
Totale A) + B)	€ 214.632,29

Rilevato che la procedura di acquisto della fornitura come risultante dal progetto e dal quadro economico sopra riportato non si discosta sostanzialmente dai documenti programmatori;

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato l'art. 10 del Regolamento di Ateneo per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente;

Accertata la disponibilità finanziaria per la spesa di € 250,00 (contributo ANAC) sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", scheda budget n. 1780, che trova adeguata copertura finanziaria;

Accertato che, come previsto dall'art. 3 del Capitolato, la sottoscrizione dell'accordo non prevede alcun vincolo per la stazione appaltante di ordinare un quantitativo minimo di prodotti (minimo garantito) e che pertanto la spesa per la fornitura del materiale di cancelleria, toner e cartucce originali per apparecchiature informatiche sarà imputata con successivi provvedimenti, ad opera delle competenti strutture ordinanti, contestualmente all'affidamento di ciascun contratto attuativo;

DELIBERA

- 1)** di approvare, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici, individuati dal RUP tramite un elenco di fornitori su



Delibera n. **305** del Consiglio di Amministrazione del **24 novembre 2023**

MePA, per l'affidamento, con le modalità dell'accordo quadro ex art. 59, comma 3, del D.lgs. 36/2023, della fornitura di materiale di cancelleria, toner e cartucce originali per apparecchiature informatiche per tutto l'Ateneo per la durata di 24 mesi, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, mediante offerta a prezzi unitari, in conformità al progetto e al Capitolato speciale d'appalto qui approvati;

- 2) di autorizzare il Dott. Marco Cavallotti, Dirigente ad interim dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti, alla sottoscrizione del documento di stipula, in qualità di Punto Ordinante, attraverso la piattaforma telematica del MePA, dando atto che l'importo contrattuale corrisponde all'importo stimato dell'accordo quadro;
 - 3) di approvare il relativo quadro economico e di imputare la spesa per il contributo ANAC pari a € 250,00, sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A3.01 "Servizio Centrale di approvvigionamento" alla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", scheda budget n. 1780, che trova adeguata copertura finanziaria, rinviando l'imputazione della spesa per la fornitura del materiale di cancelleria, toner e cartucce originali per apparecchiature informatiche per un importo massimo di € 214.382,29 IVA 22% compresa ai successivi provvedimenti di affidamento dei contratti attuativi, ad opera delle competenti strutture ordinanti;
 - 4) di dare atto che, come previsto dall'art. 225, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".
-