



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

|                                                                                                                                                                                                                                                 |                            |                                |                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|--------------------------------|--------------------------------------------------|
| <b>OGGETTO: Affidamento in house providing al Consorzio CINECA per la fornitura in modalità SaaS della soluzione applicativa gestionale d'Ateneo CPM SPRINT e dei servizi di assistenza connessi - biennio 2023-2024. Decisione a contrarre</b> |                            |                                |                                                  |
| N. o.d.g.:<br><b>13/08</b>                                                                                                                                                                                                                      | Rep. n.<br><b>236/2023</b> | Prot. n.<br><b>107913/2023</b> | UOR: <b>UFFICIO APPALTI, FORNITURE E SERVIZI</b> |

| Nominativo              | F | C | A | As | Nominativo        | F | C | A | As |
|-------------------------|---|---|---|----|-------------------|---|---|---|----|
| Tagliabue Angelo        | X |   |   |    | Pellicanò Cecilia | X |   |   |    |
| Serra Capizzano Stefano | X |   |   |    | Caramella Sara    |   |   |   | X  |
| Campanelli Giampiero    |   |   |   | X  | Ramella Riccardo  | X |   |   |    |
| Acquati Francesco       | X |   |   |    | Fedi Fabio        | X |   |   |    |
| Lopez Lucia             | X |   |   |    | Sassi Giuseppe    |   |   |   | X  |

**Legenda:** (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

## IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- al fine di adempiere agli obblighi riguardanti la valutazione del ciclo delle performance nel settore pubblico italiano di cui al D.Lgs. 27 ottobre 2009, n. 150 e s.m.i. e di redazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del D.L. 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2021, n. 113, l'Ateneo, su proposta del Servizio Pianificazione e controllo, ha ritenuto necessario dotarsi di uno strumento applicativo specifico che permetta di rappresentare la coerenza delle politiche di Ateneo con le mission e con gli indirizzi strategici; individuare le azioni strategiche e riportarle nel sistema informativo; definire le risorse (economiche e umane) necessarie al completamento delle azioni individuate per il raggiungimento degli obiettivi; definire gli indicatori, determinarne la baseline e associarli agli obiettivi e valorizzare i target attesi; effettuare il monitoraggio e la misurazione finale;



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

- con decreto del Dirigente dell'Area Sistemi Informativi n. 777 del 1° settembre 2022 è stato approvato l'affidamento in house providing a CINECA del servizio di avvio e di utilizzo del modulo CPM SPRINT - Performance Operativa/Strategica per la gestione del piano strategico integrato con il ciclo delle performance e dei servizi di assistenza connessi di Ateneo quale integrazione dei moduli U-GOV Valutazione delle prestazioni, U-GOV Gestione Organico, U-Budget, U-GOV Contabilità e U-Web, già acquisiti nell'ambito dell'affidamento in house providing al Consorzio CINECA per l'insieme delle soluzioni applicative gestionali d'Ateneo e dei servizi di assistenza connessi per il quinquennio 2020-2024, approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 18 dicembre 2019, n. 268;
- si rende ora necessario acquisire il modulo CPM SPRINT - Performance Operativa/Strategica per il biennio 2023-2024;

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici" e in particolare:

- l'art. 7 comma 1 che introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa prevedendo che ogni ente disponga della massima autonomia nello stabilire le modalità attraverso cui garantire l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi;
- l'art.7 comma 2, che prevede che le stazioni appaltanti possano affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 mediante provvedimento motivato in cui diano conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche;
- l'art. 3 lett. e) dell'allegato I.1 al D.Lgs. 36/2023 che definisce come «affidamento in house», l'affidamento di un contratto di appalto o di concessione effettuato direttamente a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato definita dall'articolo 2, comma 1, lettera o), del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175 e alle condizioni rispettivamente indicate dall'articolo 12, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE e dall'articolo 17, paragrafi 1, 2 e 3 della direttiva 23/2014/UE, nonché, per i settori speciali, dall'articolo 28, paragrafi 1, 2 e 3, della direttiva 24/2014/UE;



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

- l'art. 37, comma 1, che prevede l'obbligo per le Stazioni Appaltanti di adottare il programma triennale dei lavori pubblici e il programma triennale degli acquisti di beni e servizi e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;
- l'art. 17 comma 2 che prevede che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre individui l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economica-finanziaria e tecnico-professionale.

Visto il d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" e in particolare l'art. 4, comma 2 che prevede che le amministrazioni pubbliche *"possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate: [...] d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento"* e l'art. 16 che stabilisce le condizioni a cui possono essere effettuati affidamenti diretti nei confronti di società in house;

Visto l'art. 9 del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78, coordinato con la legge di conversione 6 agosto 2015, n. 125 che prevede:

- al comma 11 bis, che *"Fanno parte del Consorzio interuniversitario CINECA, che opera senza scopo di lucro ed è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, persone giuridiche pubbliche o private che svolgono attività nel settore dell'istruzione, dell'università e della ricerca, secondo quanto previsto dallo statuto del Consorzio medesimo"*;
- al comma 11 ter, che *"Il Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e le altre amministrazioni consorziate esercitano, congiuntamente, sul Consorzio interuniversitario CINECA un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, previo adeguamento, ove necessario, dello statuto del Consorzio medesimo"*;
- al comma 11-quater, che *"I servizi informativi strumentali al funzionamento dei soggetti facenti parte del sistema dell'istruzione, dell'università e della ricerca possono essere svolti da detti soggetti direttamente o per il tramite di enti, anche con personalità giuridica di diritto priva-*



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

---

*to, costituiti su iniziativa delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, e da queste partecipati";*

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 maggio 2003 con cui è stata approvata l'adesione al Consorzio CINECA;
- lo Statuto del Consorzio Cineca e, in particolare, gli artt. 1, 2, 3 e 4;

Accertato che:

- la natura giuridica del CINECA è quella di un Consorzio interuniversitario costituito ai sensi degli artt. 60 e 61 del R.D. 31 agosto 1933, n. 1592 ("T.U. delle leggi sull'istruzione superiore"); ad oggi, ad esso aderiscono numerose Università italiane ed Enti di ricerca nazionali, nonché il Ministero dell'Università e della Ricerca e il Ministero dell'Istruzione, che esercitano sul Consorzio medesimo funzioni di vigilanza; in virtù del Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 agosto 2016, CINECA è altresì sottoposto al controllo della Corte dei Conti;
- CINECA, ai sensi dell'art. 4, comma 2 lettera a) del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, "*Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica*" in vigore dal 23 settembre 2016, ha quale propria finalità la produzione di servizi di interesse generale come definiti art. 2, comma 1 lettera h) della stessa norma e dichiara che si attiene, per quanto riguarda lo sviluppo della propria operatività, alle previsioni di cui all'art. 16 del citato D.lgs. 175/2016;
- CINECA persegue lo scopo di realizzare servizi informatici innovativi per i consorziati, mediante la produzione di servizi ad alta potenzialità ed efficienza ed il trasferimento applicativo di tecnologie. In particolare, il CINECA ha l'obiettivo di erogare servizi informativi al Ministero dell'Istruzione, al Ministero dell'Università e della Ricerca, alle Università e agli altri Enti di ricerca consorziati, al fine di favorire lo sviluppo di piattaforme integrate, di sviluppare infrastrutture di calcolo e servizi applicativi e di promuovere l'utilizzo dei più avanzati sistemi di elaborazione dell'informazione a sostegno della ricerca scientifica e tecnologica nazionale ed europea.

Visto il d.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e s.m.i.;

Richiamate:

- le Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni emanate dall'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) il 9 maggio 2019;
-



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

- la Circolare dell'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) del 14 giugno 2019, n. 1 recante "Censimento del patrimonio ICT delle Pubbliche Amministrazioni e classificazione delle infrastrutture idonee all'uso da parte dei Poli Strategici Nazionali";

Richiamata la proposta formulata con atto di affidamento n. 23041202 del 14 settembre 2023, Prot. n. 103304 del 14 settembre 2023 con la quale CINECA si è reso disponibile a fornire la soluzione CPM SPRINT per la gestione del piano strategico integrato con il ciclo delle performance e dei servizi di assistenza connessi per il biennio 2023-2024 per un importo complessivo di € 40.287,02 oltre IVA 22%;

Richiamata la Relazione istruttoria, redatta dal RUP ai sensi dell'art. 7 comma 2 del D.Lgs. 31 marzo 2023 n. 36 e acquisita nel Repertorio degli Atti di Gara al n. 269, Prot. n. 103359 del 14 settembre 2023, dalla quale si evince che è stata verificata la sussistenza dei presupposti per procedere all'affidamento in house ai sensi dell'art 7 comma 2 D.Lgs. 36/2023, sulla base delle seguenti considerazioni:

- il Data Center di CINECA è qualificato come CSP (*Cloud Service Provider*) dal 7 marzo 2019 come risulta dal Registro pubblico dei CSP qualificati esposto nell'ambito del *Cloud Marketplace* ai sensi dell'art. 4 della Circolare AgID n. 2 del 9 aprile 2018 e nel «Catalogo dei servizi Cloud per la PA qualificati» è presente il servizio CINECA di cui al presente atto, soddisfacendo quindi ai dettami della norma;
- in accordo alle linee indicate da AgID nel *Piano triennale per l'Informatica nella Pubblica Amministrazione*, il Consorzio CINECA sta intraprendendo un percorso di ristrutturazione dei propri software per organizzarli fornendo interfacce a micro servizi attraverso le quali sarà possibile un'integrazione con procedure esterne nonché una più efficace estrazione dei dati in caso di sostituzione di un sistema. Questo trend è ritenuto positivo poiché contribuirà a ridurre ulteriormente fenomeni di *lock-in* eventualmente in essere prevalentemente in relazione alle interfacce e alle funzioni degli applicativi in uso;
- l'ERP del Consorzio CINECA, di cui la soluzione SPRINT è parte, opera secondo sofisticati paradigmi di *Business Continuity*, in perfetta aderenza a quanto dispone il CAD - Codice dell'Amministrazione digitale D.lgs. 82/2005 e s.m.i., il quale sancisce che gli uffici pubblici devono essere organizzati in modo che sia garantita la digitalizzazione dei servizi (Art. 15 "Digitalizzazione e riorganizzazione"). Da tale indicazione consegue, per la Pubblica Amministrazione, anche l'obbligo di assicurare la continuità dei processi che presiedono all'erogazione dei propri



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

- 
- servizi, quale presupposto per garantire il corretto e regolare svolgimento della vita nel Paese;
- l'Ateneo non dispone delle risorse e quindi delle competenze necessarie per potere affrontare singolarmente lo sviluppo e il mantenimento di un'applicazione complessa, la quale dovrebbe in ogni caso rispondere a esigenze sostanzialmente omogenee e a obblighi normativi comuni a tutti gli Atenei;
  - per i prodotti CINECA per cui sono potenzialmente disponibili soluzioni commerciali o soluzioni terze (riuso o open source), il livello di integrazione applicativa sia "interna" che verso l'"esterno" è già stato pienamente realizzato e il ricorrere al mercato o a soluzioni terze comporterebbe un aggravio degli oneri procedurali e gestionali per l'amministrazione facendo venir meno quei *"benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"* esplicitamente richiamati nell'art. 7, comma 2 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36;
  - secondo quanto precisato nelle *Linee guida per l'Acquisizione e il Riutilizzo del Software per le pubbliche amministrazioni*, è stato consultato il motore di ricerca di Developers Italia per accertare l'eventuale possibilità di ricorrere a soluzioni in riuso destinato alla PA o open source quale opzione alternativa all'adozione di moduli di terze parti, il cui esito, come meglio esplicitato in relazione, non ha prodotto risultati utili, in particolare:
    1. è stata individuata una soluzione Open Source accreditata AgID con funzionalità adeguate agli scopi che l'Ateneo intende perseguire, ma che comporterebbe oneri di integrazione con le altre soluzioni applicative che al momento non si ritiene di poter sostenere, avendo attivato il modulo CPM Sprint solo a partire dal 1° novembre 2022;
    2. nel catalogo dei software a Riutilizzo, sono stati rilevati 13 risultati e fra questi, come già rilevato in sede di valutazione istruttoria per l'affidamento dei servizi di avvio e di manutenzione fino al 31 dicembre 2022, solo uno risulta parzialmente pertinente all'ambito funzionale atteso, ma non è considerato adeguato al contesto tecnologico e organizzativo dell'Ateneo, in quanto richiederebbe l'acquisizione per l'Ateneo di competenze al momento non disponibili per la gestione e il mantenimento degli ambienti di sviluppo del software e per eventuali personalizzazioni, integrazioni o modifiche;
  - la soluzione proposta da Cineca garantisce i seguenti vantaggi:
-



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

1. le prestazioni incluse nel canone di servizio delle soluzioni Cineca (canone di licenza d'uso, manutenzione e help desk) comprendono la manutenzione correttiva, la manutenzione evolutiva rispetto al mutare della normativa vigente, la manutenzione evolutiva rispetto al miglioramento e arricchimento funzionale della soluzione. Non sono previsti costi aggiuntivi, durante la durata dell'accordo, per gli aggiornamenti delle procedure per essere uniformati all'eventuale introduzione di diversa normativa derivante da nuova legislazione o rinnovi contrattuali nonché per le attività e gli oneri necessari per lo svolgimento dei compiti derivanti al CINECA dalla nomina di quest'ultimo a Responsabile esterno del trattamento di dati personali;
  2. CINECA garantisce ai consorziati il servizio di sviluppo di software di comune interesse di questi ultimi, provvede alla sua gestione e manutenzione, anche normativa, permettendo ai consorziati interessati di utilizzarlo in cambio di un canone annuo.
  3. il ricorso a CINECA permette in particolare di avvalersi di un consorzio che per missione ha lo sviluppo di prodotti e servizi per le Università e che sviluppa le nuove funzioni su indicazione degli Atenei consorziati attraverso specifici Focus group formalmente costituiti. Questa condizione rappresenta uno specifico valore aggiunto in quanto l'evoluzione e lo sviluppo di tali prodotti e servizi nel tempo viene a essere orientato da una comunità di utenti con esigenze condivise che, messe a fattor comune, consentono economie di scala in termini di analisi e disegno delle soluzioni applicative e anche in termini economici. Va, infatti, osservato che i software di gestione amministrativa di una Università statale italiana non costituiscono un mercato in cui molti attori concorrono visto che le funzionalità implementate da questi software dipendono in modo significativo da norme che riguardano esclusivamente il sistema universitario, costituendo di fatto un mercato chiuso per gli operatori che difficilmente possono estendere investimenti effettuati in tale mercato in altri mercati riducendo i benefici della produzione in scala;
  4. la messa a sistema delle esigenze determina una sorta di "economia di rete" (o anche esternalità di rete o economia di scala dal lato della domanda): in tale situazione, il contributo di ogni consorzio sul servizio può determinare un aumento del valore del servizio per tutti i consorziati;
- la soluzione proposta è da considerarsi congrua dal punto di vista economico in quanto allineata al valore riscontrato nel catalogo MePA per



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

il predetto prodotto Open Source accreditata AgID, al netto degli ulteriori costi indiretti derivanti dalla sostituzione del prodotto: costi di implementazione del nuovo sistema (costo di analisi e progettazione, costo di gestione del progetto; costi di collaudo / certificazione; costo delle licenze e configurazioni iniziali; costo dell'integrazione con altri sistemi; costo della eventuale migrazione dati), costi indiretti dell'aggiornamento del personale, costo-opportunità derivanti dal coinvolgimento nelle sessioni didattiche del personale e conseguente assenza dal servizio (costo indiretto formazione del personale IT, costo indiretto formazione del personale utente), costo diretto della formazione, costi di manutenzione del nuovo sistema (canoni di manutenzione licenze software, costo di aggiornamento normativo del sistema), canoni di hosting (manutenzione del database e di componenti middleware, manutenzione SO sistemi di backup, sistemi di DR, costo del personale adibito al ruolo di application manager, costo del personale adibito all'amministrazione dei sistemi, costi dell'infrastruttura HW);

Richiamati:

- lo Statuto di Ateneo, artt. 23, lett. e), 57 e 71;
- il Regolamento di Ateneo per l'amministrazione, la finanza e la contabilità, artt. 3 e 31;
- il Manuale di Amministrazione e Contabilità, parti 7.1 e 7.5;
- la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 21 dicembre 2022, n. 296 con la quale sono stati approvati il programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2022/2023 che comprende l'affidamento *in house providing* al Consorzio CINECA del servizio applicativo gestionale CPM SPRINT (*Codice Unico di Intervento* - CUI S95039180120202300016)
- il Decreto del Direttore Generale del 17 febbraio 2023, n. 166 con il quale l'Ing. Gianmarco Gatti, dirigente dell'Area Sistemi Informativi, è stato nominato Responsabile Unico del Progetto (RUP) della procedura in oggetto.

Accertato che:

- al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione, sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, ai sensi del comma 516 dell'art 1 L. 28 dicembre 2015, n. 208, previa apposita autorizzazione motivata dell'organo di vertice amministrativo, da comunicarsi all'Autorità Anticorruzione e all'AgID;



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

- sussistono gli elementi necessari che consentono di ricorrere allo strumento dell'affidamento diretto (*in house providing*) di specifici servizi informatici a supporto dell'attività dell'Ateneo a CINECA, come sopra motivato;

Accertata la disponibilità finanziaria per l'importo di € 24.575,08 (IVA 22% inclusa) sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A8.03.01 Ufficio Sistemi Informativi Gestionali alla voce COAN CA.04.41.01.05 "Manutenzione software";

Considerato opportuno affidare al Consorzio CINECA i servizi per l'utilizzo del modulo CPM SPRINT Performance Operativa/Strategica e servizi accessori per garantire continuità alla gestione del piano strategico integrato con il ciclo delle performance per il biennio 2023-2024;

**DELIBERA**

1. di autorizzare ed approvare, ai sensi dell'art 1 comma 516 della L. 28 dicembre 2015, per le motivazioni di cui in premessa e nella relazione di progetto del RUP, l'affidamento, *in house providing*, secondo il disposto di cui all'art 7, comma 2 del D.Lgs. 36/2023, al Consorzio CINECA, Cod. Fiscale 00317740371 - Partita IVA 00502591209 con sede in via Magnanelli n. 6/3 40033 - Casalecchio di Reno (BO), della soluzione applicativa CPM SPRINT e servizi connessi per la gestione della programmazione strategica integrata con il ciclo delle performance per il biennio 2023-2024, per un importo complessivo pari a € 40.287,02 (IVA esclusa) come da atto di affidamento prot. 103304 del 14 settembre 2023;
2. di autorizzare l'ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Sistemi informativi - ASI, alla sottoscrizione del relativo atto di affidamento nei confronti del Consorzio CINECA;
3. di imputare la spesa complessiva di € 49.150,16 (IVA compresa) come di seguito indicato:
  - **€ 24.575,08 (IVA 22% inclusa)** sul budget 2023 dell'Unità Analitica UA.00.99.A8.03.01 Ufficio Sistemi Informativi Gestionali alla voce COAN CA.04.41.01.05 "Manutenzione software", scheda budget 1433, dettaglio 39695, che trova adeguata copertura finanziaria;



Delibera n. **236** del Consiglio di Amministrazione del **22 settembre 2023**

- 
- **€ 24.575,08 (IVA 22% inclusa)** sul budget 2024 dell'Unità Analitica UA.00.99.A8.03.01 *Ufficio Sistemi Informativi Gestionali* alla voce COAN CA.04.41.01.05 *"Manutenzione software"*, scheda budget 1433, dettaglio 39695, che trova adeguata copertura finanziaria.
  - 4. di dare atto che, come previsto dall'art. 225 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023, il presente provvedimento viene pubblicato ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".
-