



**UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA**

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI
AMMINISTRAZIONE**

Delibera n. **230** del Consiglio di Amministrazione del **18 novembre 2020**

OGGETTO: Procedura negoziata per l'affidamento della fornitura di dispositivi di protezione individuale e collettiva e presidi di igiene, pulizia e controllo per le esigenze connesse all'emergenza COVID-19 per un periodo di 18 mesi. Deliberazione a contrarre.

N. o.d.g.: 13/07	Rep. n. 230/2020	Prot. n. 115217/2020	UOR: SERVIZIO CENTRALE DI APPROVVIGIONAMENTO
----------------------------	----------------------------	--------------------------------	---

Nominativo	F	C	A	As	Nominativo	F	C	A	As
Tagliabue Angelo	X				Di Biase Giuseppe Bruno	X			
Serra Capizzano Stefano				X	Mennillo Federica Gaia	X			
Sessa Fausto	X				Monti-Guarnieri Pietro	X			
Cassani Daniele	X				Reggiori Marco	X			
Lopez Lucia	X				Scarrone Anna	X			

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- a causa della emergenza sanitaria dovuta alla pandemia da COVID-19 e della connessa necessità di assicurare, nelle sedi dell'Ateneo, gli standard di sicurezza e di igiene richiesti, vi è l'esigenza di affidare la fornitura di dispositivi di protezione individuale e collettiva e presidi di igiene, pulizia e controllo;
- in ragione della potenziale mutevolezza dello scenario futuro, si ritiene di poter far fronte alle esigenze di fornitura di dispositivi di protezione e di igiene attraverso l'attivazione di un accordo quadro che promuove la razionalizzazione delle procedure di acquisto attraverso l'aggregazione delle spese per forniture omogenee con un unico interlocutore, che possa garantire livelli di servizio adeguati e un contenimento dei costi per l'Ateneo;

Visto l'art. 21, comma 1, del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (e successive modifiche di cui al decreto legislativo del 19 aprile 2017, n. 56 pubblicato in G. U. n. 103 in data 5 maggio 2017) che prevede l'obbl-



Delibera n. **230** del Consiglio di Amministrazione del **18 novembre 2020**

go per le Amministrazioni pubbliche di adottare il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici e relativi aggiornamenti annuali, necessari al soddisfacimento dei fabbisogni rilevati e valutati dall'Amministrazione preposta, nonché l'obbligo di approvare i programmi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio;

Visto il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i. e in particolare l'art. 32, comma 2 secondo il quale, prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. b) del D. L. 16 luglio 2020, n. 76 convertito con modificazioni dalla legge 11 settembre 2020 n. 120, che prevede che, per contratti di importo pari o superiore a € 75.000,00 e inferiore a € 214.000,00, la scelta del contraente debba avvenire mediante procedura negoziata senza bando di cui all'art. 63 del D. Lgs. 18 aprile n. 50 previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Visto l'art. 36, comma 7 che delega all'Autorità Nazionale Anti Corruzione - ANAC la definizione, attraverso l'adozione di apposite linee guida, delle modalità di dettaglio per l'espletamento delle procedure di cui al medesimo art. 36;

Visto l'art. 54, comma 3 del citato D. Lgs. 50/16 che prevede la possibilità, per le amministrazioni, di concludere accordi quadro con un solo operatore economico;

Visto il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti del 16 gennaio 2018, n. 14 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali" che all'art. 7 comma 8 lett. b) prevede che i programmi biennali degli acquisti di forniture e servizi siano modificabili nel corso dell'anno, previa apposita approvazione dell'organo competente, qualora le modifiche riguardino l'aggiunta di uno o più acquisti in conseguenza di atti amministrativi adottati a livello statale o regionale;



Delibera n. **230** del Consiglio di Amministrazione del **18 novembre 2020**

Richiamate, per quanto compatibili con il predetto D.L. 16 luglio 2020, n. 76, le linee guida n. 4, approvate con Delibera del Consiglio dell'ANAC del 1° marzo 2018, n. 206, aggiornate con Delibera del 10 luglio 2019, n. 636 che specificano che gli operatori economici da invitare alle procedure negoziate sono individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici propri o da quelli presenti nel Mercato Elettronico delle P.A. o altri strumenti simili gestiti dalle centrali di committenza di riferimento nel rispetto del criterio di rotazione degli inviti;

Ritenuto che l'accordo quadro ex art. 54 del D. Lgs. 50/16 - nello stabilire le condizioni con uno o più operatori economici, che resteranno in vigore per il periodo di validità dell'accordo stesso, necessario per le forniture in parola non predeterminate nel numero, ma indispensabili secondo le necessità della Stazione Appaltante con riferimento ad un determinato arco di tempo, senza peraltro impegnare in alcun modo la stazione appaltante alla spesa prefissata - sia l'istituto che meglio risponde alle suddette esigenze;

Vista la legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificata dalla legge 24 dicembre 2012 n. 228, che prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999 n. 488 e successive modificazioni e all'art. 58 della legge 23 dicembre 2000 n. 388;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze 5 febbraio 2013, n. 2, con la quale si dispone che, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le istituzioni universitarie sono tenute a ricorrere al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Visto l'art. 65 del Decreto legge 9 maggio 2020 n. 34, convertito con modifiche dalla Legge 17 luglio 2020, n.77, che ha disposto l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate a decorrere 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;



Delibera n. **230** del Consiglio di Amministrazione del **18 novembre 2020**

Richiamato l'art. 10 del Regolamento di Ateneo per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria che reca disposizioni relative ai criteri di scelta del contraente;

Richiamata la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 19 dicembre 2019 con la quale sono stati approvati il programma degli acquisti di beni e servizi di importo superiore a € 40.000 per il biennio 2020-2021., ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. che non comprende la fornitura in oggetto;

Richiamato il Decreto del Direttore Generale del 4 novembre 2020, n. 773 con il quale il Dott. Stefano Stella è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto e il Dott. Angelo Bosselli Progettista e Direttore dell'esecuzione del contratto;

Accertato che al momento non sono attive Convenzioni CONSIP aventi ad oggetto tale acquisizione, sicché è possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma, senza dover acquisire l'autorizzazione prevista dall'articolo 1, comma 510, della legge 28 dicembre 2015, n. 208, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti;

Accertato che la fornitura richiesta è acquisibile attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) al Bando "Beni - Tessuti, Indumenti (Dpi e Non), Equipaggiamenti e Attrezzature di Sicurezza - Difesa";

Considerato anche che, ai sensi dell'art. 40, comma 2 del D. Lgs. 50/2016, dal 18 ottobre 2018 decorre l'obbligo per le stazioni appaltanti di utilizzare mezzi di comunicazione elettronici per le comunicazioni e gli scambi di informazioni nelle procedure di appalto e pertanto è interesse dell'Amministrazione, nelle more, procedere allo svolgimento delle procedure di acquisto attraverso l'utilizzo di sistemi informatici di negoziazione;

Visti i contenuti essenziali della fornitura descritti nel capitolato speciale d'appalto;

Ritenuto di stabilire la durata dell'accordo quadro in 18 mesi;

Ritenuto opportuno indire una procedura negoziata ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett. b) del D. L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020 n. 120 da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso alle condizioni di seguito descritte:

- L'invito sarà rivolto, nel rispetto del principio di rotazione, ai seguenti operatori economici, selezionati tra le ditte iscritte al MEPA alla data del termine per la presentazione delle proposte di delibera al Bando
-



Delibera n. **230** del Consiglio di Amministrazione del **18 novembre 2020**

“Beni - Tessuti, Indumenti (Dpi e Non), Equipaggiamenti e Attrezzature di Sicurezza - Difesa”

Ragione sociale	Partita IVA
CIMA Infortunistica S.r.l.	02849420126
TD GROUP Srl	02621850128
BERTOROTTA S.R.L.	03524520875
DETERMASH GROUP S.R.L.	03345150167
MEDICALMONO S.R.L.	03724230168

Nel caso in cui all'atto della pubblicazione della RDO alcuni di questi non fossero più abilitati o iscritti nel MePA sono state individuate altre due imprese per un'eventuale sostituzione:

Ragione sociale	Partita IVA
AIESI HOSPITAL SERVICE SAS	06111530637
TECA25 S.R.L.	03555850241

- l'importo a base d'asta per l'intera durata del contratto è stimato in € 108.600,00 (oltre IVA, ove dovuta). Con riferimento alle disposizioni contenute nel D. Lgs. 81/08, nel servizio in oggetto non sussistono rischi da interferenze che richiedano misure preventive e protettive supplementari rispetto a quelle misure di sicurezza, a carico dell'impresa, connesse ai rischi derivanti dalle proprie attività. Non sono pertanto stimati oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze. La base d'asta è stata calcolata attraverso indagine di mercato informale, analizzando i prezzi disponibili in rete e/o praticati da altri fornitori, per gli articoli oggetto di fornitura e sulla base di precedenti affidamenti per forniture analoghe.
- ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., non si ritiene economicamente conveniente suddividere l'affidamento in lotti funzionali, in quanto trattasi di forniture di prodotti omogenei;
- l'aggiudicazione avverrà secondo il criterio del prezzo più basso, mediante offerta a prezzi unitari-sulla base delle quantità presunte oggetto di fornitura;

Accertato che il quadro economico della procedura ammonta a complessivi € 115.619,50 quantificato come segue:

A	Importo per l'esecuzione del servizio	
----------	--	--



Delibera n. **230** del Consiglio di Amministrazione del **18 novembre 2020**

A1)	Forniture IVA agevolata (esente, ovvero 5% dal 1° gennaio 2021)	€ 99.250,00
A2)	Forniture IVA 22%	€ 9.350,00
	<i>Totale importo servizio A)</i>	<i>€ 108.600,00</i>
B	Somme a disposizione	
	IVA 5% su A1)	€ 4.962,50
	IVA 22% su A2)	€ 2.057,00
	Quota incentivo ex art. 113 del D. Lgs. 50/16	€ 0,00
	Contributo ANAC	€ 0,00
	<i>Totale somme a disposizione B)</i>	<i>€ 7.019,50</i>
	TOTALE A) + B)	€ 115.619,50

Accertata la disponibilità finanziaria per la spesa di € 19.018,00, sul budget esercizio 2020 a carico dell'Unità Analitica della UA.00.99.A3.04 "Ufficio Servizi Generali e Logistici Varese" alla voce COAN CA.04.40.01.01 "Cancelleria e materiali di consumo";

Accertata la disponibilità finanziaria per la spesa di € 96.601,50, sul budget esercizio 2020 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A5 "Area Risorse Umane e Finanziarie" alla voce COAN CA.04.40.01.02 "Materiali di consumo per laboratori" Progetto COVID19 tramite variazione di bilancio dalla voce COAN CA.04.43.18.12 "Interventi formativi in materia di sicurezza sul posto di lavoro" della UA.00.99.09 "Ufficio Prevenzione e protezione" budget esercizio 2020 per la somma di € 42.972,50;

DELIBERA

1. di approvare l'espletamento di una procedura negoziata, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera b) del D. L. 16 luglio 2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla L. 11 settembre 2020 n. 120, mediante ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso sulla base dei criteri enunciati in premessa, ai fini dell'individuazione dell'operatore economico con il quale sarà stipulato l'accordo quadro, ex art. 54 comma 3 del D. Lgs. 50/16 per la fornitura di dispositivi di protezione individuale e collettiva e presidi di igiene, pulizia e controllo per le esigenze connesse all'emergenza COVID-19 per un periodo di 18 mesi dalla data di stipula del contratto;
2. di autorizzare l'Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti alla sottoscrizione del documento di stipula da effettuarsi in qualità di punto ordinante attraverso la piattaforma telematica del MEPA;



Delibera n. **230** del Consiglio di Amministrazione del **18 novembre 2020**

-
3. di approvare il relativo quadro economico e di imputare la spesa come segue:
 - € 19.018,00 sulla voce COAN CA.04.40.01.01 “Cancelleria e materiali di consumo” della UA.00.99.A3.04 “Ufficio Servizi Generali e Logistici Varese” sul budget esercizio 2020;
 - € 96.601,50 sulla voce COAN CA.04.40.01.02 “Materiali di consumo per laboratori” progetto COVID19 della UA.00.99.A5 “Area risorse umane e finanziarie”, che trova copertura finanziaria tramite variazione di bilancio per € 42.972,50 dalla voce COAN CA.04.43.18.12 “Interventi formativi in materia di sicurezza sul posto di lavoro” della UA.00.99.09 “Ufficio Prevenzione e protezione”, budget esercizio 2020;
 4. di integrare con la procedura in oggetto il programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2020/2021, come allegato al presente provvedimento, di cui costituisce parte integrante e sostanziale, ai fini e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 21 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i..
-