



Delibera n. 183 del Consiglio di Amministrazione del 20 luglio 2022

OGGETTO: Opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture dei corpi di fabbrica "Aula Magna" di proprietà del Comune di Como e ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato "Castelnuovo" di proprietà della Provincia di Como, sito nel polo universitario scientifico di Como, in via Castelnuovo - CUP J14H15001620001. Approvazione del nuovo progetto esecutivo e revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinquies della l. 241/90 della deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2022, n. 16 e provvedimenti conseguenti

| | | | |
|------------------|------------------|------------------------|---|
| N. o.d.g.: 12/06 | Rep. n. 183/2022 | Prot. n. 60398/2022 | UOR: SERVIZIO CENTRALE DI APPROVVIGIONAMENTO |
|------------------|------------------|------------------------|---|

| Nominativo | F | C | A | As | Nominativo | F | C | A | As |
|-------------------------|---|---|---|----|----------------------|---|---|---|----|
| Tagliabue Angelo | X | | | | Pellicanò Cecilia | X | | | |
| Serra Capizzano Stefano | | | | X | Caspani Anna Claudia | X | | | |
| Campanelli Giampiero | | | | X | Grasselli Roberta | X | | | |
| Cassani Daniele | X | | | | Fedi Fabio | X | | | |
| Lopez Lucia | X | | | | Sassi Giuseppe | X | | | |

Legenda: (F - Favorevole) - (C - Contrario) - (A - Astenuto) - (As - Assente)

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che:

- Fondazione Cariplo, con Regione Lombardia, ha deliberato di concedere all'Ateneo un contributo complessivo di € 1.900.000,00 per il progetto "Università dell'Insubria per il territorio: riqualificazione del Polo Scientifico di Como" nell'ambito del bando "Interventi emblematici maggiori 2019" che comprende le lavorazioni in oggetto sui corpi di fabbrica "Aula Magna" di proprietà del Comune di Como e "Ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato Castelnuovo" di proprietà della Provincia di Como;
- alla data di presentazione del progetto di finanziamento, relativamente all'Aula Magna, di proprietà del Comune di Como, erano in corso con gli Enti interessati le attività propedeutiche al subentro dell'Ateneo al Politecnico di Milano, titolare della Concessione dell'Aula Magna;
- nelle more del subentro, è stato dato avvio alle procedure di affidamento delle attività di progettazione e di esecuzione dei lavori al fine di consentire il rispetto del cronoprogramma di cofinanziamento approvato nell'ambito del bando "Interventi emblematici maggiori 2019";

Richiamati:

- il decreto dirigenziale del 8 febbraio 2021, n. 81 con cui è stato affidato all'ing. Stefano Baroni, P.IVA 02858210129 - con studio in via della Vignaccia 22 a Malnate (VA), l'incarico professionale per la progettazione e la direzione lavori delle opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture dei corpi di fabbrica "Aula Magna" (lotto 1) e dell'edificio universitario



Delibera n. **183** del Consiglio di Amministrazione del **20 luglio 2022**

di via Castelnuovo comprendente aule e uffici (lotto 4), entrambi appartenenti al complesso denominato "Castelnuovo" sito nel polo universitario scientifico di Como per un importo complessivo pari a € 32.988,80 oneri compresi;

- il Decreto dirigenziale del 4 giugno 2021, n. 452, con cui è stato affidato allo stesso Ing. Stefano Baroni l'incarico professionale per il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione di opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture presso il complesso di via Castelnuovo per un importo complessivo pari a € 6.280,56 oneri compresi;
 - la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 17 dicembre 2021, n. 293, con la quale è stato approvato il progetto definitivo (soluzione progettuale: pavimentazione in gres sopra guaina), redatto ai sensi dell'art 23 comma 7 D.Lgs 50/2016, relativo alle opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture dei corpi di fabbrica "Aula Magna" di proprietà del Comune di Como e ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato "Castelnuovo" di proprietà della Provincia di Como, sito nel polo universitario scientifico di Como, in via Castelnuovo - CUP J14H15001620001, per una spesa complessiva pari a € 410.000,00 IVA 22% compresa;
 - la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 26 gennaio 2022, n. 16, con la quale sono stati approvati:
 - il progetto esecutivo, redatto ai sensi dell'art 23 comma 8 D.Lgs 50/2016, e relativo quadro economico delle opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture dei corpi di fabbrica "Aula Magna" di proprietà del Comune di Como e ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato "Castelnuovo" di proprietà della Provincia di Como, sito nel polo universitario scientifico di Como, in via Castelnuovo - CUP J14H15001620001, composto dagli elaborati di cui al verbale di validazione prot. 1027 del 13 gennaio 2022, per una spesa complessiva pari a € 410.000,00 IVA 22% compresa di cui € 261.461,38 per lavori ed € 148.538,62 per somme a disposizione;
 - l'espletamento di una procedura negoziata senza bando, di cui all'art 63 D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del D.L. 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali", previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici individuati sulla base di un'indagine di mercato, attraverso il Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MePA), per un importo lavori a base d'asta pari a € 261.461,38 (oltre IVA 22%) di cui € 224.302,24 soggetti a ribasso ed € 37.159,14 per oneri per la sicurezza derivanti da rischi specifici da interferenze di cui al D. Lgs. 81/08 non soggetti a ribasso, da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto tra l'art. 36, comma 9-bis del suddetto D. Lgs. 50/16 e l'art. 1 comma 3 L.120/2020;
 - il Decreto del Direttore Generale del 26 febbraio 2021, n. 142 con il quale l'Ing. Gianmarco Gatti è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura in oggetto;
 - l'avviso di indagine di mercato prot. n. 3820 del 27 gennaio 2022 (Rep. Atti 6/2022) pubblicato in medesima data all'Albo on line, sul portale web istituzionale e in particolare l'art. 8 che prevede:
-



Delibera n. **183** del Consiglio di Amministrazione del **20 luglio 2022**

-
- “Il presente avviso non indice alcuna procedura di gara e non presuppone la formazione di alcuna graduatoria di merito o l’attribuzione di punteggi. Lo stesso, pertanto, non è impegnativo per questa Amministrazione, la quale si riserva, in ogni caso e in qualsiasi momento, il diritto di sospendere, interrompere, modificare o annullare la presente indagine conoscitiva, senza che ciò possa costituire fonte di diritti o pretese di qualsivoglia natura, preordinati all’indennizzo o al rimborso dei costi eventualmente sostenuti per la partecipazione alla presente indagine di mercato”;
 - l’effettuazione di un sorteggio pubblico nel caso di candidature superiori a dieci, al fine di individuare i 10 dieci operatori economici da invitare alla successiva procedura di gara”;

Accertato che:

- in risposta al predetto avviso sono pervenute 119 istanze di manifestazioni di interesse;
- il sorteggio per l’individuazione dei 10 concorrenti da invitare alla successiva procedura negoziata non ha avuto luogo ad oggi, in quanto l’Ateneo, nel frattempo, non è riuscito ad acquisire la disponibilità dell’immobile;

Atteso che:

- la mancanza del titolo giuridico sull’Aula Magna, allo stato, è da ritenersi preclusiva per l’immediata cantierabilità e attestazione dello stato dei luoghi di cui all’art 4 DM 49/2018 relativamente ai lavori inerenti al suddetto immobile e che, pertanto, il progetto non può essere appaltato nella sua totalità;
- alla luce delle considerazioni di cui sopra, è stato dato incarico al progettista di rivedere il progetto mediante la suddivisione dei lavori in due stralci funzionali:
 1. il primo stralcio lavori, relativo al rifacimento dell’impermeabilizzazione e coibentazione termica delle coperture dei fabbricati Aule dell’edificio Castelnuovo immediatamente cantierabile;
 2. il secondo stralcio lavori, relativo al rifacimento dell’impermeabilizzazione e coibentazione termica delle coperture dell’aula magna che sarà cantierabile non appena l’Università acquisirà il titolo giuridico;

Vista la L. 241/1990 e in particolare l’art. 21-quinquies, che:

- conferisce alla Pubblica Amministrazione il potere di revocare il provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell’adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento, efficacia ed efficienza che deve ispirare il suo operato;
- pone a carico della Pubblica Amministrazione l’obbligo di provvedere all’indennizzo dei soggetti direttamente interessati, nel caso in cui la revoca comporti pregiudizi in danno dei medesimi;

Richiamata, in particolare, la sentenza del Consiglio di Stato – Sez. VI del 6 maggio 2013, n. 2418 che enuncia il principio di diritto secondo cui l’Amministrazione è notoriamente titolare del generale potere, riconosciuto dall’art. 21quinquies della legge n. 241/1990, di revocare un proprio precedente provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, oppure nel caso di un mutamento della situazione di fatto, o infine di una nuova valutazione dell’interesse



Delibera n. **183** del Consiglio di Amministrazione del **20 luglio 2022**

pubblico originario aggiungendo che è da ritenersi legittimo con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica, il provvedimento di revoca di una gara d'appalto, disposto in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, ancora prima di consolidarsi delle posizioni delle parti;

Ritenuto che:

- non essendosi ancora espletata la gara di appalto, non si è formata alcuna posizione consolidata di tutela in capo agli operatori economici che hanno manifestato l'interesse a partecipare alla successiva procedura di gara, per cui la stazione appaltante può procedere senza speciali oneri motivazionali o l'inoltro agli interessati di specifica comunicazione di avvio del procedimento, ritenendosi assolta tale comunicazione con la pubblicazione del provvedimento ai sensi dell'art 29 codice dei contratti, così da ritenere raggiunto in concreto lo scopo cui tende la comunicazione di cui all'art 7 della L 241/90;
- la perdita dei finanziamenti concessi nell'ambito degli interventi "Emblematici Maggiori 2019 eventualmente cagionata dal ritardo nella esecuzione degli interventi è motivo per una nuova rivalutazione dell'interesse pubblico e che almeno la parte dei lavori dell'Edificio Castelnuovo venga appaltata onde consentire il rispetto del cronoprogramma dei lavori;
- il potere di revoca in autotutela di una deliberazione a contrarre rientra nella potestà discrezionale della stazione appaltante, ove vi siano concreti interessi pubblici che rendano inopportuna o sconsigliabile l'espletamento della procedura di affidamento;
- nessun pregiudizio possa derivare ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di autotutela;

Richiamato il progetto esecutivo, redatto ai sensi dell'art. 23 comma 8 D.Lgs. 50/2016, acquisito agli atti con prot. del 29 giugno 2022, n. 45878,45881,45883 e 45844, composto dai seguenti elaborati:

- 20164-X-E-RG-01-B: Relazione generale;
- 20164-X-E-RE-01-A: Relazione tecnica;
- 20164-X-E-RF-01-A: Relazione fotografica dello stato di fatto;
- 20164-A-E-PS-01-B: Piano di Sicurezza e Coordinamento;
- 20164-X-E-KP-01-A: Cronoprogramma;
- 20164-X-E-EP-01-B: Elenco dei prezzi unitari;
- 20164-X-E-AP-01-B: Analisi prezzi;
- 20164-X-E-MO-01-B: Incidenza mano d'opera;
- 20164-X-E-CM-01-B: Computo metrico estimativo;
- 20164-X-E-QE-01-C: Quadro economico (come rettificato con prot. n. 117967/2021);
- 20164-X-E-KT-01-B: Capitolato speciale d'appalto (come rettificato con prot. 56845 del 13 luglio 2022);
- 20164-X-E-PM-01-B: Piano di manutenzione;
- 20164-X-E-SK-01-B: Schema di contratto;
- 20134-X-E-DT-00-001-A: Opere di impermeabilizzazione e coibentazione - Inquadramento



Delibera n. **183** del Consiglio di Amministrazione del **20 luglio 2022**

- 20164-A-E-DT-P4-001-B: Opere di impermeabilizzazione e coibentazione - Edificio Castelnuovo - Tav 001 Lotto A;
- 20164-B-E-DT-P1-001-B: Opere di impermeabilizzazione e coibentazione – Aula Magna -Tav 001 Lotto B.

Accertato che sulla base del nuovo progetto esecutivo il quadro economico dell'intervento è confermato in complessivi € 410.000,000 (IVA compresa), di cui € 261.461,38 per lavori ed € 148.538,62 per somme a disposizione come segue:

| | | |
|----------|--|---------------------|
| A | OPERE | |
| A1.1 | Importo dei lavori a base d'asta soggetti a ribasso: Stralcio 1 - Edificio Castelnuovo | 63.115,79 € |
| A1.2 | Importo dei lavori a base d'asta soggetti a ribasso: Stralcio 2 - Aula Magna Opzione ex art 63 c5 D.lgs 50/2016 | 161.186,45 € |
| A2.1 | Costi della sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta): - Edificio Castelnuovo | 26.286,54 € |
| A2.2 | Costi della sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta): - Aula Magna | 10.872,60 € |
| A | Importo complessivo dei lavori | 261 461,38 € |
| B | SOMME A DISPOSIZIONE | |
| B1 | IVA sui lavori (22%) | 57.521,50 € |
| | Spese tecniche per progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, assistenza ai lavori, perizie in corso d'opera, comprensivo di oneri previdenziali | |
| B2 | Progetto, direzione lavori, prestazioni accessorie (compreso oneri previdenziali 4%) | 27.040,00 € |
| B3 | Coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione - CSP/CSE (compreso oneri previdenziali 4%) | 5.148,00 € |
| B4 | Attestato di prestazione energetica - APE (compreso oneri previdenziali 4%) | 1.341,89 € |
| B5 | Incentivi per funzioni tecniche (art. 113 DLgs 50/2016) | 5.229,23 € |



Delibera n. 183 del Consiglio di Amministrazione del 20 luglio 2022

| | | |
|-----|--|---------------------|
| B6 | Iva su progetto, DL 22% | 5.948,80 € |
| B7 | Iva su CSP e CSE 22% | 1.132,56 € |
| B8 | Iva su APE 22% | 295,22 € |
| | Prove e indagini, collaudo tecnico amministrativo, eventuali collaudi specialistici, monitoraggio ambientale | - € |
| B9 | Contributo Autorità | 225,00 € |
| B10 | Imprevisti e arrotondamento | 44.656,42 € |
| B | Importo complessivo somme a disposizione (B1+B2+B3+B4+B5+B6+B7+B8+B9+B10) | 148.538,62 € |
| | TOTALE COMPLESSIVO A+B | 410.000,00 € |

Accertato che è stata effettuata dal RUP, Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Infrastrutture e approvvigionamenti, la verifica del progetto esecutivo in contraddittorio con il progettista e che lo stesso è stato validato dal RUP, come risulta dal verbale acquisito agli atti con prot. 57126 del 14 luglio 2022;

Accertato che il quadro economico di progetto comprende prestazioni già affidate e in corso di esecuzione (Progettazione, direzione lavori, coordinamento sicurezza di fase di progettazione ed esecuzione) per un valore complessivo pari a € 39.269,36 come risultante dalla scrittura anticipata di riporto n. 109/2022 relativa all'autorizzazione incarico n. 2/2021;

Accertata la disponibilità finanziaria per l'importo di € 370.730,64 (come risultante dalla differenza tra l'importo di € 410.000,00 e l'impegno già assunto sopra indicato) così ripartito con deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 17 dicembre 2021, n. 293:

- € 370.505,64 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 Area Infrastrutture e approvvigionamenti alla voce COAN CA.01.10.06.07 - Manutenzione straordinaria immobili beni di terzi, Progetto CASTENUOVO1;
- € 225,00 (contributo ANAC) a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 Area Infrastrutture e approvvigionamenti sulla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", progetto CASTELNUOVO1, mediante variazione dalla voce COAN CA.01.10.06.07 - Manutenzione straordinaria immobili beni di terzi, progetto CASTENUOVO1;

Richiamati gli artt. 3, 14 e 15 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamati gli artt. 7.3, 7.6 e 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Ritenuto necessario:



Delibera n. **183** del Consiglio di Amministrazione del **20 luglio 2022**

-
- procedere, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/1990, alla revoca in via di autotutela della deliberazione a contrarre del Consiglio di Amministrazione 26 gennaio 2022, n. 16 con i relativi allegati e del conseguente avviso di indagine di mercato prot. 3820 (Rep. Atti 6/2022) e relativi allegati;
 - approvare il progetto esecutivo come revisionato prevedendo l'esecuzione degli interventi in due stralci successivi;
 - rimandare a successiva determinazione l'indizione della procedura di gara;

DELIBERA

1. di revocare, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, per quanto in premessa:
 - la deliberazione del Consiglio di Amministrazione 26 gennaio 2022, n. 16 e relativi allegati;
 - l'avviso di indagine di mercato prot. 3820 (Rep. Atti 6/2022), e relativi allegati; dando atto che, non essendosi ancora espletata la gara di appalto, in capo agli offerenti non si è formata alcuna posizione consolidata di tutela, per cui la stazione appaltante può procedere senza speciali oneri motivazionali o l'inoltro agli interessati di specifica comunicazione di avvio del procedimento, ritenendosi assolta tale comunicazione con la pubblicazione del provvedimento ai sensi dell'art 29 codice dei contratti, così da ritenere raggiunto in concreto lo scopo cui tende la comunicazione di cui all'art 7 della L. 241/90;
 2. di approvare il progetto esecutivo, redatto ai sensi dell'art 23 comma 8 D.Lgs. 50/2016, e il relativo quadro economico delle opere di impermeabilizzazione e coibentazione delle coperture dei corpi di fabbrica "Aula Magna" di proprietà del Comune di Como (stralcio 2) e "Ala comprendente aule e uffici appartenenti al complesso denominato Castelnuovo" di proprietà della Provincia di Como (stralcio 1) sito nel polo universitario scientifico di Como, in via Castelnuovo - CUP J14H15001620001, composto dagli elaborati di cui al verbale di validazione prot. n. 57126 del 14 luglio 2022 parte integrante del presente provvedimento, per una spesa complessiva pari a € 410.000,00 IVA 22% compresa di cui € 261.461,38 per lavori ed € 148.538,62 per somme a disposizione;
 3. di imputare la spesa complessiva relativa al quadro economico di progetto pari a € 410.000,00 IVA 22% compresa come segue:
 - € 39.269,36 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 Area Infrastrutture e approvvigionamenti alla voce COAN CA.01.10.06.07 - Manutenzione straordinaria immobili beni di terzi, Progetto CASTENUOVO1 di cui alla scrittura anticipata di riporto n. 109/2022 - autorizzazione incarico n. 2/2021;
 - € 370.505,64 a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 Area Infrastrutture e approvvigionamenti alla voce COAN CA.01.10.06.07 - Manutenzione straordinaria immobili beni di terzi, Progetto CASTENUOVO1;
 - € 225,00 (contributo ANAC) a carico dell'Unità Analitica UA.00.99.A3 Area Infrastrutture e approvvigionamenti sulla voce COAN CA.04.46.09.04 "Altre imposte e tasse", progetto CASTELNUOVO1, mediante variazione dalla voce COAN CA.01.10.06.07 - Manutenzione straordinaria immobili beni di terzi, progetto CASTENUOVO1;
-



Delibera n. **183** del Consiglio di Amministrazione del **20 luglio 2022**

-
4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente e in "Amministrazione Trasparente".
-