



**UNIVERSITÀ DEGLI
STUDI DELL'INSUBRIA**

**AREA SERVIZI
BIBLIOTECARI E
DOCUMENTALI**

Ufficio Servizi di staff ASBD

Anno 2021

Tit. X

Cl. 4

Fasc. 2021-X/4.261

N. Allegati 0

Rif. _____



sg/arg/AB

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali" del servizio di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche dell'Area Servizi Bibliotecari e Documentali per la durata di 36 mesi dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2024. CIG Z19342DF5B. RDO n. 2921223

IL DIRIGENTE DELL'AREA SERVIZI BIBLIOTECARI E DOCUMENTALI

Premesso che:

- l'Area Servizi Bibliotecari e Documentali gestisce le risorse documentali dell'Ateneo e i relativi servizi a supporto della ricerca, della didattica, dell'Amministrazione e degli Organi di governo ed è altresì responsabile dei servizi documentali e bibliotecari, e a questo scopo gestisce le risorse documentali dell'Ateneo assicurando l'accessibilità del materiale acquisito e, tramite i responsabili delle Biblioteche, provvede alla cura, conservazione e valorizzazione del patrimonio librario;
- per garantire la conservazione del materiale bibliografico, per le finalità sopra ricordate, ai fini della fruizione nel tempo da parte dell'utenza, le Biblioteche del sistema bibliotecario, hanno la necessità di provvedere alla rilegatura dei fascicoli componenti le diverse annate di periodici sottoscritti in abbonamento

Piano IV
Uff. 4.024



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel. +39 0332-21 9510
Email: siba@uninsubria.it - PEC:
ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!

dall'Area Servizi Bibliotecari e Documentali - ASBD, nonché a provvedere a interventi di rilegatura per materiale monografico che possono rendersi necessari in base al grado di deterioramento determinato dall'uso e, per tale ragione, il Sistema bibliotecario ha provveduto a stipulare specifici contratti per il servizio di rilegatura a partire dal 2003;

- attualmente il Sistema bibliotecario ha in essere un contratto di durata triennale, in scadenza il prossimo 31 dicembre 2021, con la società Legatoria Desio di Desio Livia Rosa con sede legale in Via Filippo Corridoni, 64 - Brugherio (MB), P.I. 02025000965 per il servizio, con le modalità dell'accordo quadro ex art. 54 D.lgs 50/2016 e s.m.i., di rilegatura di materiale librario;
- in previsione della scadenza contrattuale i Responsabili delle Biblioteche di Giurisprudenza e Scienze umane, di Economia e di Medicina e Scienze hanno provveduto ad una stima del fabbisogno per il prossimo triennio 2022/2024 in base alle diverse tipologie di rilegature richieste;
- nell'istruttoria, condotta ai sensi dell'art. 23, comma 14 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i, come risulta agli atti, Rep. 203/2021, il RUP ha evidenziato che non sono attive Convenzioni o Accordi Quadro Consip attraverso cui poter soddisfare tali specifiche esigenze e che il servizio richiesto risulta invece disponibile sul Mercato elettronico della pubblica amministrazione - MePA, all'interno del bando SERVIZI - categoria Servizi - Servizi di Stampa e Grafica valida sino al 26 luglio 2024. La categoria di abilitazione in ragione delle caratteristiche dei servizi che ne sono oggetto non prevede la disponibilità di un Catalogo. I servizi offerti possono essere acquistati esclusivamente attraverso Richiesta di Offerta (RdO) e Trattativa Diretta (TD). Tenuto conto che l'elenco dei fornitori abilitati all'interno del bando Servizi di Stampa e Grafica, comprende però numerose ditte che non forniscono servizi di rilegatura volumi con le caratteristiche necessarie a soddisfare le specifiche esigenze dell'Ateneo, ma, più in generale, servizi per le pubbliche amministrazioni e di conseguenza risulta molto difficile selezionare a priori le imprese da consultare ha ritenuto pertanto necessario procedere preliminarmente, mediante avviso di indagine di mercato da pubblicare all'Albo on-line di Ateneo e nella sezione bandi di gara del sito della stazione appaltante, al fine di garantire la più ampia partecipazione alla procedura a tutti gli operatori del settore se interessati, procedere a esperire, tramite MEPA, successiva indagine di

mercato per l'individuazione dell'operatore economico cui affidare, il servizio, con le modalità dell'Accordo quadro ai sensi dell'art. 54 del D.lgs 50/2016 e s.m.i., ex art. 1, comma 2, lett. a), della legge 11 settembre 2020, n. 120 e s.m.i., di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali";

Vista la legge 27 dicembre 2006, n. 296, come modificata dalla legge 24 dicembre 2012, n. 228, che prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni di cui all'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni e art. n. 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388;

Vista la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze 5 febbraio 2013, n. 2, con la quale si dispone che, per gli acquisti di beni e servizi al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le istituzioni universitarie sono tenute a ricorrere al mercato elettronico dell'amministrazione pubblica o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento;

Vista la legge 28 dicembre 2015, n. 208 art.1, comma 512, il quale prevede che *"Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, fermi restando gli obblighi di acquisizione centralizzata previsti per i beni e servizi dalla normativa vigente, le amministrazioni pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e i servizi disponibili presso gli stessi soggetti [...]"*;

Vista la legge 28 dicembre 2015, n. 208 all'art. 1, comma 516, prevede che la possibilità di procedere ad acquisti autonomi qualora il bene o servizio non sia disponibile tramite Convenzioni o Accordi Quadro Consip o non idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione ovvero in casi di necessità ed urgenza;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i e in particolare l'art. 36 comma 2, lettera a) che prevede la possibilità, per le amministrazioni di procedere, per forniture di beni e servizi, inferiori a € 40.000,00, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Vista la Deliberazione ANAC del 26 ottobre 2016, n. 1097 Linee Guida n. 4, di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*, così come aggiornate, con delibera del Consiglio ANAC n. 206 del 1° marzo 2018, al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 specifica che nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 *“In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione. A tal fine, la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”*

- nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti garantiscono in aderenza al principio di economicità, l'uso ottimale delle risorse di impiegare nello svolgimento della selezione ovvero nell'esecuzione del contratto;
- nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti garantiscono in aderenza al principio di efficacia, la congruità dei propri atti rispetto al conseguimento dello scopo e dell'interesse pubblico cui sono preordinati;
- nell'espletamento delle procedure semplificate di cui all'art. 36 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti garantiscono in aderenza al principio di rotazione il non consolidarsi di rapporti solo con alcune imprese, favorendo la distribuzione delle opportunità degli operatori economici di essere affidatari di un contratto pubblico;

- il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. In particolare *“La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso”*;

Vista la legge 11 dicembre 2016, n. 232 art. 1, comma 418, la quale modifica il comma 512 della L.208/2015 sostituendo le parole: *“tramite Consip SpA”* con *“tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip [...]”*;

Vista la legge 27 dicembre 2019, n. 160, art. 1, comma 583 che, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, prevede l'obbligo, per le istituzioni universitarie, di approvvigionarsi utilizzando gli accordi quadro stipulati dalla Consip Spa o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip Spa;

Visto l'art. 1, comma 2, lett. a) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 *“Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali”*, prevede, in deroga all'art. 36 comma 2 D. Lgs 50/2016, per i procedimenti adottati entro il 30 giugno 2023, quale modalità di scelta del contraente l'affidamento diretto per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a € 139.000,00;

Richiamato l'art. 14 del Regolamento per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;

Richiamato l'art. 7.12 del Manuale di amministrazione e contabilità;

Richiamato il Regolamento per le acquisizioni di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria (Art. 36 del D.Lgs. 50/2016) e in particolare l'art. 6, comma 1, lett. a);

Richiamato il Decreto del Dirigente dell'Area Servizi Bibliotecari e Documentali del 26 febbraio 2021, n. 142 che nomina la dr.ssa Anna Rita Grilli Responsabile Unico del Procedimento;

Accertato che il RUP e gli altri soggetti coinvolti nella procedura per l'affidamento in oggetto dichiarano di non avere, direttamente o indirettamente, un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che possa essere percepito come una minaccia alla propria imparzialità e indipendenza e di non essere in situazione di conflitto di interesse, come disciplinata dalle seguenti norme: art. 6-bis Legge 7 agosto 1990, n. 241, art. 6, comma 2 e 7 della Legge 6 novembre 2012, n. 190, D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62, Piano Nazionale Anticorruzione vigente, Linee Guida Anac n.15 recanti "Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.494 del 5 giugno 2019 e Piano triennale di prevenzione della corruzione dell'Università degli Studi dell'Insubria per gli anni 2021-2022-2023;

Accertato che al momento dell'insorgenza dell'esigenza non erano attive Convenzioni o Accordi quadro CONSIP aventi a oggetto tale acquisizione;

Preso atto dell'istruttoria condotta dal RUP, ai sensi dell'art. 23 comma 14 D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., agli atti dell'Amministrazione;

Preso atto dei contenuti essenziali del servizio descritti nel capitolato speciale d'appalto predisposto dal RUP;

Ritenuto opportuno, pur trattandosi di un affidamento di importo inferiore ai 139.000,00 euro, effettuare un'indagine di mercato tramite indizione di richiesta di offerta - RdO - sul portale del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, nell'ottica di avere un parametro di raffronto in ordine alla congruità dei prezzi offerti, alle seguenti condizioni:

- Base d'asta: € 14.750,00 IVA 22% esclusa, stimata sulla base del volume di servizio per ciascuna biblioteca con applicazione di un costo unitario ricavato dal dato storico relativo ai costi sostenuti nel precedente affidamento, con applicazione di una percentuale di incremento pari al 5% così ripartita:

	prezzo unitario a base d'asta IVA esclusa	Quantità stimata
<i>Rilegatura fascicoli periodici</i>	€ 12,43	595
<i>Rilegatura volumi monografici moderni</i>	€ 14,30	514
		1.109

L'importo contrattuale corrisponde all'importo dei servizi, come risultante dal prezzo unitario offerto dall'aggiudicatario in sede di gara per ogni tipologia di servizio e indica la stima presunta dei servizi a disposizione, non predeterminati nel numero, ma resi necessari secondo le necessità della Stazione Appaltante, con riferimento ad un determinato arco di tempo e, a prescindere dal prezzo offerto dall'aggiudicatario in sede di gara l'importo dell'affidamento sarà in ogni caso pari a complessivi € 14.750,00 oltre IVA;

- Criterio di aggiudicazione: prezzo più basso;
- Richiesta di offerta (RdO) n. 2921223 alle seguenti imprese che, entro i termini fissati per la presentazione di manifestazioni di interesse, ore 12:00 del giorno 1° dicembre 2021, - in risposta all'avviso pubblicato all'Albo on-line di Ateneo tramite atto Rep. 967/2021 e rivolto alle imprese abilitate sul portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - MePA, al bando "SERVIZI" - categoria "Servizi di Stampa e Grafica Beni" hanno presentato istanza di partecipazione:

Prot.	Ragione sociale	Sede legale	P.IVA
115647 17/11/2021	Legatoria Desio di Desio Livia	Brugherio (MB)	02025000965
116045 19/11/2021	Tipografia Del Vespro di Giordano Domenico	Palermo (PA)	04189090824
117757 01/12/2021	Grafica Fonsor Srl	Gragnano (NA)	01393341217

Preso atto che, in risposta alla Richiesta di Offerta (RdO) n. 2921223, è pervenuta una sola offerta da parte dell'impresa Legatoria Desio di Desio Livia Rosa con sede legale in Via Filippo Corridoni, 64 - Brugherio (MB), P.I. 02025000965, che ha proposto di effettuare la fornitura per la rilegatura dei fascicoli di periodici per un prezzo unitario di € 11,30 IVA esclusa e, per la rilegatura di volumi monografici moderni, per un importo unitario di 13,00 € IVA esclusa;

Preso atto che il RUP ha ritenuto congrua l'offerta in quanto la società Legatoria Desio di Desio Livia Rosa ha offerto un ribasso sui prezzi unitari posti a base di appalto pari rispettivamente al 9,09% per entrambe le tipologie di rilegatura richiesta;

Considerato che per gli acquisti effettuati sul mercato elettronico, i controlli in merito al possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del

D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., seppure a campione, sono stati effettuati da Consip Spa per l'ammissione e la permanenza nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione MePA;

Considerato che gli accertamenti effettuati sull'impresa a comprova del possesso dei requisiti previsti dall'art. 80 del D. Lgs. 50/16 e s.m.i. sono stati avviati in data 13 dicembre 2021;

Considerato che la verifica di regolarità contributiva mediante acquisizione da parte dell'Università del DURC (Documento Unico di Regolarità Contributiva) in corso di validità, ai sensi di quanto previsto dal D.M. 24/10/2007 ha avuto esito positivo, non risultano annotazioni riservate nella banca dati degli operatori economici dell'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC;

Considerato che, alla data di perfezionamento del presente provvedimento, è in attesa di esito la verifica circa l'ottemperanza agli obblighi relativi al pagamento di imposte e tasse presso l'Agenzia delle Entrate, gli obblighi di cui all'Anagrafe sanzioni amministrative e presso la Procura della repubblica;

Considerato che l'art 8 c.1 lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n.120 - Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-legge 16 luglio 2020, n.76, recante misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale - prevede che, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art.80 del D.lgs. 50/2016, nel caso di servizi/forniture sia sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'art. 32, comma 8, del medesimo decreto legislativo;

Considerato che, ai sensi dell'art. 103, comma 11 del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. trattandosi di appalto inferiore a € 40.000,00, non è necessaria la costituzione di una cauzione definitiva a garanzia dell'adempimento di tutte le obbligazioni del contratto;

Accertato che la spesa complessiva pari a € 17.995,00 IVA 22% compresa dovrà essere imputata suddivisa come segue:

UA		Budget	COAN	Importo	Sch.	Dett.
UA.00. 99.A9. 01	SERVIZIO BIBLIOTEC HE	2021	CA.04.4 1.02.06	€ 7.000,00	1083 4	2122 4
		2022		€ 5.500,00	1083 4	2122 4
		2023		€ 5.500,00	1083 4	2122 4

Accertato che la spesa complessiva per il periodo 1° gennaio - 31 dicembre 2022 pari a € 7.000,00 IVA inclusa graverà alla voce COAN CA. 04.41.02.06 "Altre spese per servizi commerciali - competenziati" dell'unità analitica UA.00.99.A9.01 Servizio Biblioteche, esercizio 2021 che trova adeguata copertura;

Considerato necessario provvedere alla stipula del nuovo contratto e all'avvio del servizio di rilegatura materiale librario per le esigenze delle biblioteche del sistema bibliotecario di Ateneo a far data dal 1° gennaio 2022 al fine di garantire la continuità del servizio stesso;

DECRETA

- 1) di approvare l'affidamento, tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - MEPA, all'impresa Desio di Desio Livia Rosa, con sede legale in Via Filippo Corridoni, 64 - Brugherio (MB), P.I. 02025000965, del servizio di rilegatura materiale librario e volumi monografici moderni per le esigenze delle biblioteche del Sistema Bibliotecario di Ateneo per la durata di 36 mesi dal 1° gennaio 2022 al 31 dicembre 2024;
- 2) di autorizzare la spesa complessiva di € 17.995,00 IVA inclusa e il relativo piano economico;
- 3) di imputare la spesa complessiva pari a € 17.995,00 IVA compresa che trova adeguata copertura finanziaria, così ripartita:
 - € 7.000,00 IVA inclusa alla voce COAN CA. 04.41.02.06 "Altre spese per servizi commerciali - competenziati" dell'unità analitica UA.00.99.A9.01 Servizio Biblioteche, esercizio 2021 che trova adeguata copertura;
 - € 5.500,00 IVA inclusa sul Budget di previsione pluriennale 2022 dell'Area Biblioteche UA.00.99.A9.01 Servizio Biblioteche alla voce CA. 04.41.02.06 "Altre spese per servizi commerciali - competenziati", scheda di budget n. 10834 dettaglio scheda n. 21224;
 - € 5.495,00 IVA inclusa sul Budget di previsione pluriennale 2023 dell'Area Biblioteche UA.00.99.A9.01 Servizio Biblioteche alla voce CA. 04.41.02.06 "Altre spese per servizi commerciali - competenziati", scheda di budget n. 10834 dettaglio scheda n. 21224;
- 4) di incaricare l'Ufficio Servizi di Staff ASBD dell'esecuzione del presente provvedimento, che sarà registrato nel repertorio generale dei decreti;
- 5) di dare atto che, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, il presente provvedimento viene pubblicato sul profilo del committente in "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale



**UNIVERSITÀ DEGLI
STUDI DELL'INSUBRIA**

**AREA SERVIZI
BIBLIOTECARI E
DOCUMENTALI**

Ufficio Servizi di staff ASBD

Il Dirigente

Dott.ssa Alessandra Bezzi

Firmato digitalmente

Responsabile Unico del Procedimento (art. 31 D.lgs 50/2016): Dott.ssa Anna

Rita Grilli

Tel. +39 0332 219510 annarita.grilli@uninsubria.it