



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI
DELL'INSUBRIA

AREA
INFRASTRUTTURE E
APPROVVIGIONAMENTI
Servizio Centrale di
approvvigionamento
Ufficio Appalti, forniture e
servizi

Anno 2023
Tit. X
Cl. 4
Fasc. 2023-X/4.127
N. Allegati /
Rif. /
rp/pm/MCT/GG

**Oggetto: affidamento della fornitura di un sistema di gestione degli accessi privilegiati degli amministratori di sistema - PAM e correlati servizi di manutenzione per la durata di 24 mesi, mediante Appalto Specifico nell'ambito dell'Accordo Quadro stipulato da Consip spa per la fornitura di prodotti per la gestione degli eventi di sicurezza e degli accessi, la protezione dei canali email, web e dati ed erogazione di servizi connessi per le pubbliche amministrazioni ID 2174 - lotto unico - CIG 8784303C25 - CIG derivato A016C87219.
Nomina della commissione giudicatrice**

IL DIRETTORE GENERALE

Premesso che:

- con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione 22 settembre 2023, n. 234, è stata approvata la procedura di rilancio del confronto competitivo, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. c), del D.lgs. n. 50/2016, tra i soggetti sottoscrittori dell'Accordo Quadro, stipulato da Consip per la fornitura di prodotti per la gestione degli eventi di sicurezza e degli accessi, la protezione dei canali email, web e dati ed erogazione di servizi connessi per le pubbliche amministrazioni ID 2174 - lotto unico - CIG 8784303C25, RTI Fastweb spa - Fincantieri Nextech spa - N&C srl - Business - Integration Partners spa - Consorzio Reply Public Sector, RTI Telecom Italia spa - Leonardo spa - DGS spa - Engineering Ingegneria Informatica spa e RTI Vodafone Italia spa - Eurolink spa - Al maviva - The Italian Innovation Company spa, per l'affidamento della fornitura di un sistema di gestione degli accessi privilegiati degli amministratori di sistema - PAM e correlati servizi di manutenzione per la durata



Via Ravasi, 2 - 21100 Varese (VA) - Italia
Tel. +39 0332 21 9033-9037-9602-9370
Via Valleggio, 11 - 22100 Como (CO) - Italia
Tel. +39 031 238 9231
Email: appalti@uninsubria.it - PEC:
ateneo@pec.uninsubria.it
Web: www.uninsubria.it
P.I. 02481820120 - C.F. 95039180120
Chiaramente Insubria!





di 24 mesi, per un importo a base d'asta di € 68.680,56 oltre IVA 22%;

- l'aggiudicazione della procedura avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, a favore del concorrente che avrà ottenuto il miglior punteggio complessivo derivante dalla somma dei punteggi parziali attribuiti all'offerta tecnica (massimo 70 punti) e all'offerta economica (massimo 30 punti);

Richiamata la richiesta di offerta prot. n. 116074 pubblicata il 10 ottobre 2023 sulla piattaforma telematica messa a disposizione da Consip spa (RdO ID n. 3771335), con invito ai seguenti operatori economici:

	Operatore Economico	P. IVA Capogruppo	Sede Capogruppo
1	RTI Fastweb spa - Fincantieri Nextech spa - N&C srl - Business - Integration Partners spa - Consorzio Reply Public Sector	12878470157	Piazza Adriano Olivetti, 1 Milano
2	RTI Telecom Italia spa - Leonardo spa - DGS spa - Engineering Ingegneria Informatica spa	00488410010	Via Gaetano Negri, 1 Milano
3	RTI Vodafone Italia spa - Eurolink spa - Al maviva - The Italian Innovation Company spa	08539010010	Via Lorenteggio, 240 Milano

Preso atto che, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato alle 16:00 del giorno 24 ottobre 2023, sono pervenute le seguenti offerte:

	Operatore Economico	P. IVA Capogruppo	Sede Capogruppo
1	RTI Fastweb spa - Fincantieri Nextech spa - N&C srl - Business - Integration Partners spa - Consorzio Reply Public Sector	12878470157	Piazza Adriano Olivetti, 1 - Milano
2	RTI Telecom Italia spa - Leonardo spa - DGS spa - Engineering Ingegneria Informatica spa	00488410010	Via Gaetano Negri, 1 Milano
3	RTI Vodafone Italia spa - Eurolink spa - Al maviva - The	08539010010	Via Lorenteggio, 240 Milano



Italian Innovation Company spa		
-----------------------------------	--	--

Richiamato il Decreto del Direttore Generale 19 maggio 2023, n. 516, con il quale l'Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Sistemi Informativi - ASI, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP);

Visto l'art. 226 del D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 che prevede che le disposizioni di cui al D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso, intendendosi, per procedimenti in corso, le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia;

Considerato che l'Accordo Quadro stipulato da Consip spa per la fornitura di prodotti per la gestione degli eventi di sicurezza e degli accessi, la protezione dei canali email, web e dati ed erogazione di servizi connessi per le pubbliche amministrazioni ID 2174 - lotto unico - CIG 8784303C25 - prevede un rilancio del confronto competitivo tra i fornitori aggiudicatari, ai sensi dell'art. 54, comma 4, lett. c), del D.lgs. n. 50/2016, normativa tuttora applicabile, in quanto vigente al momento di pubblicazione del bando dell'Accordo Quadro;

Visto l'art. 77 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i., che prevede che, per le procedure da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico sia affidata a una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce il contratto e in particolare che:

- i commissari non devono aver svolto né possono svolgere altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta; la nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura;
- la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

Visto l'art. 78 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo cui è istituito presso l'ANAC "l'Albo nazionale obbligatorio delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici";

Visto l'art. 216, comma 12, del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. che prevede che, fino alla costituzione dell'Albo da parte di ANAC, la commissione continua a essere nominata dalla stazione appaltante, secondo regole di competenza e trasparenza, preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;



Richiamate le Linee guida n. 5 di attuazione del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione - ANAC con delibera n. 1190 del 16 novembre 2016, aggiornate con deliberazione 10 gennaio 2018, n. 4, che forniscono ulteriori indicazioni rispetto alle modalità di scelta dei componenti delle commissioni e in particolare che:

- nella scelta dei commissari la stazione appaltante deve contemperare le esigenze di contenimento di tempi e costi con quelle di imparzialità, qualità degli affidamenti e prevenzione della corruzione, fermi restando i principi di indeterminatezza del nominativo dei commissari di gara prima della presentazione delle offerte e della rotazione delle nomine;
- al fine di garantire la rotazione degli esperti, rileva il numero di incarichi effettivamente assegnati;
- la stazione appaltante deve motivare adeguatamente le professionalità richieste per la valutazione dell'offerta;

Accertato che l'Ateneo deve procedere alla nomina dei commissari per la procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 216, comma 12, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Ritenuto opportuno individuare i componenti della commissione secondo i seguenti criteri:

Numero e provenienza	tre componenti interni, al fine di accelerare i tempi di aggiudicazione e non rilevando elementi di particolare complessità
Caratteristiche professionali	competenza ed esperienza nella gestione e nell'utilizzo di servizi informatici
Caratteristiche professionali del presidente	competenza ed esperienza nelle procedure di affidamento di beni e servizi a supporto della Pubblica Amministrazione
Compiti attribuiti	valutazione delle offerte tecniche ed economiche

Ritenuto opportuno individuare:

- quale presidente della commissione, l'Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Sistemi Informativi (ASI), in ragione della competenza e dell'esperienza nelle procedure di affidamento di beni e servizi a supporto della Pubblica Amministrazione, nonché RUP della procedura in applicazione di quanto stabilito al comma 4 dell'art. 77 del D.lgs. 50/ 2016. In particolare, la



giurisprudenza prevalente esclude una preclusione automatica al cumulo delle funzioni, precisando che l'eventuale incompatibilità debba essere comprovata, sul piano concreto e di volta in volta, sotto il profilo dell'interferenza o condizionamento delle rispettive funzioni e che non si possa desumere dal fatto che lo stesso soggetto abbia svolto funzioni nelle fasi della predisposizione della legge di gara e della sua concreta applicazione (Cons. Stato, sez. V, 27 luglio 2019, n. 5308; 14 gennaio 2019, n. 283, 7 gennaio 2021 n. 208).

- quale componenti della commissione, l'Ing. Giorgio Boldetti, Capo Servizio Infrastrutture digitali, e la Dott.ssa Anna Ponti, Capo Ufficio Sistemi informativi e gestionali, in ragione della competenza e dell'esperienza nella gestione e nell'utilizzo di servizi informatici;

Ritenuto opportuno, altresì, incaricare il Servizio Centrale di Approvvigionamento delle funzioni di segreteria tecnica, con riferimento alla verbalizzazione e all'assistenza dei lavori della Commissione, nonché delle specifiche mansioni, anche istruttorie, conferite dal Presidente;

Accertato che, con dichiarazioni sostitutive di cui agli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, i Commissari e i Segretari hanno attestato l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, come da documentazione conservata agli atti della Stazione appaltante;

Atteso che l'Ing. Giorgio Boldetti, nella dichiarazione sostitutiva di cui agli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000 sopra citata, ha attestato di svolgere la funzione di redattore degli atti endoprocedimentali;

Considerato che il dettato di cui al comma dell'art. 77 sopra citato risponde all'esigenza di una rigida separazione tra la fase di preparazione della documentazione di gara e quella di valutazione delle offerte in essa presentate, a garanzia della neutralità del giudizio ed in coerenza con la ratio generalmente sottesa alle cause di incompatibilità degli organi amministrativi" (così Cons. Stato n. 6744 del 2021, cit.), al fine di "evitare la partecipazione alle commissioni giudicatrici di soggetti, interni o esterni, alla stazione appaltante che abbiano avuto un ruolo significativo, tecnico o amministrativo, nella predisposizione degli atti di gara" (da ultimo Cons. Stato, V, 10 gennaio 2022, n. 167);

Considerato che la nuova normativa in materia di Commissione giudicatrice di cui all'art. 93 del D.lgs. n. 36/2023 ha superato l'incompatibilità endoprocedimentale, cioè quell'orientamento secondo il quale coloro che erano coinvolti nella procedura (il RUP, tra tutti) non potessero essere nominati come commissari, prevedendo anzi che i dipendenti dell'ente appaltante, con



incarichi legati alla procedura, debbano preferibilmente essere selezionati come commissari, nel rispetto della massima trasparenza e imparzialità al fine di garantire una valutazione più accurata e consapevole delle offerte, promuovendo l'efficienza e l'affidabilità nelle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici;

Ritenuto che, nella fattispecie, non si configuri una situazione di incompatibilità dei soggetti coinvolti atteso che la procedura in parola è interamente gestita tramite piattaforma telematica e che per l'offerta tecnica è prevista l'attribuzione di punteggi tabellari sulla base di formule matematiche, senza valutazioni di carattere discrezionale che possano comprometterne l'imparzialità;

Accertato, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., che:

- nel biennio antecedente all'indizione della procedura di aggiudicazione i Commissari non hanno ricoperto cariche di pubblico amministratore (comma 5);
- non ricorre alcuna delle incompatibilità previste dall'art. 35 bis del D.lgs. 30 marzo 2001 n. 165, dall'art. 51 del Codice Civile, dall'art. 77, commi 4, 5, 6, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (comma 9);

Accertato che l'assegnazione del presente incarico non comporta oneri per l'Ateneo, in quanto, ai sensi dell'art. 77, comma 10, del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., ai dipendenti pubblici appartenenti alla stazione appaltante non spetta alcun compenso;

DECRETA

1. di nominare, per le motivazioni di cui in premessa, la Commissione incaricata di valutare le offerte tecniche ed economiche della procedura per l'affidamento della fornitura di un sistema di gestione degli accessi privilegiati degli amministratori di sistema - PAM e correlati servizi di manutenzione per la durata di 24 mesi, mediante Appalto Specifico nell'ambito dell'Accordo Quadro stipulato da Consip spa per la fornitura di prodotti per la gestione degli eventi di sicurezza e degli accessi, la protezione dei canali email, web e dati ed erogazione di servizi connessi per le pubbliche amministrazioni ID 2174 - lotto unico - CIG 8784303C25 - CIG derivato A016C87219, nelle persone di:

- l'Ing. Gianmarco Gatti, Dirigente dell'Area Sistemi Informativi (ASI), in qualità di Presidente
- l'Ing. Giorgio Boldetti, Capo Servizio Infrastrutture digitali, in qualità di Componente
- Dott.ssa Anna Ponti, Capo Ufficio Sistemi informativi e gestionali, in qualità di Componente



2. di incaricare il Servizio Centrale di Approvvigionamento delle funzioni di segreteria tecnica con riferimento alla verbalizzazione e all'assistenza dei lavori della Commissione, nonché delle specifiche mansioni, anche istruttorie, conferite dal Presidente;
3. di incaricare l'Ufficio Appalti, forniture e servizi dell'esecuzione del presente provvedimento, che verrà registrato nel Repertorio generale dei decreti;
4. di provvedere, come previsto dall'art. 225, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023, alla pubblicazione del presente provvedimento e dei curricula vitae dei componenti la Commissione, ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Varese, data della firma digitale

Il Direttore Generale
Dott. Marco Cavallotti
Firmato digitalmente

Responsabile del Procedimento Amministrativo (L. 241/1990): Dott.ssa
Patrizia Marchiori
Tel. +39 0332 219037 - patrizia.marchiori@uninsubria.it